


**РЕСПУБЛИКАНСКОЕ НАУЧНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
"ИНСТИТУТ СИСТЕМНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
В АПК НАН БЕЛАРУСИ"**



**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАВОВОГО
ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ КАЧЕСТВА
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ**

Минск 2010

УДК 34:63-021.66:005.06
ББК 67:65.9(2)-80:65.9(2)32-80
М54

Материал рассмотрен и одобрен на заседании ученого совета Республиканского научного унитарного предприятия "Институт системных исследований в АПК Национальной академии наук Беларуси" и рекомендован к опубликованию (протокол № 28 от 17 ноября 2009 г.)

Авторы: П.В. Расторгуев, Е.И. Дереза, Р.Г. Смольская,
И.Г. Почтовая, Е.А. Расторгуева

Рецензенты:

член-корреспондент НАН Беларуси, доктор экономических наук, профессор З.М. Ильина,
кандидат экономических наук С.А. Кондратенко

М54 **Методические** рекомендации по совершенствованию правового обеспечения регулирования качества сельскохозяйственной продукции / Расторгуев П.В. [и др.]. – Минск: Ин-т системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2010. – 36 с.
ISBN 978-985-6925-42-2.

В работе раскрыты сущность и основные задачи, а также представлены структура и уровни правового обеспечения регулирования качества сельскохозяйственной продукции, научно обоснованы и конкретизированы основные направления совершенствования системы правового обеспечения регулирования качества сельскохозяйственной продукции в республике.

Методические рекомендации предназначены для органов управления АПК, руководителей и специалистов сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, научных сотрудников, преподавателей и студентов.

УДК 34:63-021.66:005.06
ББК 67:65.9(2)-80:65.9(2)32-80

ISBN 978-985-6925-42-2

© Институт системных исследований
в АПК НАН Беларуси, 2010

ВВЕДЕНИЕ

Современная система производственных отношений является сложным механизмом, который предполагает наличие эффективных инструментов регулирования всего их многообразия, возникающего в процессе производства и реализации продукции. В связи с этим создание устойчивого правового поля в области обеспечения качества выступает как объективная необходимость в любом экономически развитом государстве.

Роль и значение правового обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов и продовольственного сырья на современном этапе все более усиливается, а создание эффективного правового механизма регулирования качества в АПК является одной из наиболее актуальных проблем как для государственных органов управления отраслью, так и производителей продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Правовое обеспечение качества необходимо для определения ответственности производителей за производство продукции низкого качества и нарушение прав потребителей. В Республике Беларусь продолжается работа по совершенствованию механизма правового регулирования качества продукции с учетом требований мирового рынка. Осуществляются меры, направленные на формирование и реализацию современной государственной политики в области правового, технического регулирования, создание условий для обеспечения подготовки к вступлению республики в ВТО в качестве равноправного партнера.

В последние годы в Беларуси принят ряд мер по повышению эффективности процесса государственного регулирования качества и безопасности продукции, приняты законы о техническом нормировании и стандартизации, об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации, с 2004 г. начата разработка технических регламентов (ТР).

В то же время ни один из утвержденных регламентов не действует, а сроки их ввода откладываются, запланированные сроки подготовки остальных, предусмотренные соответствующей программой, не соблюдаются. Требуется совершенствования нормативно-правовая база, которая до сих пор основана на ведомственном принципе. Разобщенность в действиях органов и ведомств приводит к неоправданному росту технических нормативных правовых актов (ТНПА), дублированию контрольных функций и др., что отрицательно сказывается на формировании единой политики в области правового обеспечения качества продукции.

Для решения задач в области формирования современного механизма управления качеством и безопасностью сельскохозяйственной продукции необходимо дальнейшее совершенствование отечественной системы правового

обеспечения АПК, проведение единой политики государства в области правового обеспечения качества продукции, централизация контроля за исполнением законодательных актов в данной области, четкое определение и установление ответственности за качество и безопасность продукции.

В условиях глобализации мировой экономики, активизации внешнеэкономических торговых операций в рамках различных интеграционных объединений (СНГ, ЕврАзЭС) важное место в обеспечении качества и безопасности, повышения конкурентоспособности отечественной продукции АПК, защите внутреннего рынка от продукции, опасной для здоровья и жизни населения, принадлежит разработке законодательных актов, согласованных на международном уровне.

Данной работе должно предшествовать определение единых, скоординированных концептуально-методологических подходов к осуществлению общей стратегии правового обеспечения качества продукции.

При этом следует учитывать, что мировая практика накопила значительный опыт правового обеспечения в сфере защиты интересов и прав потребителей по охране здоровья и безопасности, включая и экологическую безопасность.

Исходя из вышесказанного, создание эффективного механизма правового обеспечения регулирования качества сельскохозяйственной продукции должно быть направлено на совершенствование отечественной практики с учетом международных принципов и правил, повышение ответственности производителей за качество и безопасность продукции.

Решение обозначенных выше проблем и конкретизация задач в рамках системы регулирования качества указывают на необходимость разработки рекомендаций по совершенствованию правового обеспечения регулирования качества сельскохозяйственной продукции, что и обусловило направление научных исследований в текущем году.

СУЩНОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ КАЧЕСТВА ПРОДУКЦИИ

Правовое обеспечение качества представляет собой комплекс нормативных документов, официально подтверждающих права и обязанности хозяйствующих субъектов и физических лиц, а также степень их ответственности в области качества.

Элементы правового обеспечения качества присутствуют на всех стадиях производственного цикла, являются неотъемлемой частью экономических взаимоотношений юридических и физических лиц, участвующих в процессе производства и потребления сельскохозяйственной продукции.

Являясь одним из основных элементов системы управления качеством, правовое обеспечение предполагает три приоритетных направления деятельности:

- ⇒ в области правового регулирования, связанной с разработкой, совершенствованием и утверждением правовых норм;
- ⇒ правоприменительную деятельность, направленную на обеспечение эффективного применения действующих норм;
- ⇒ правоохранительную деятельность, предусматривающую юридическую и административную ответственность.

Правовой аспект понятия "качество продукции" состоит в том, что показатели продукции, количественно характеризующие ее свойства, должны быть закреплены в правилах, имеющих обязательный характер. Такими правилами, то есть правовыми предписаниями, являются технические нормативные правовые акты и образцы (эталон), а также договоры.

Продукция, отвечающая всем установленным требованиям, является продукцией надлежащего качества. Если она не соответствует по качеству какому-либо из показателей, то предприятия и конкретные виновники должны нести ответственность в соответствии с законодательством.

Правовое обеспечение управления качеством продукции, предполагающее использование различных средств и форм юридического воздействия на органы и объекты управления на всех стадиях жизненного цикла продукции, направлено на решение следующих основных задач:

- ⇒ правовое регулирование отношений на всех уровнях управления качеством продукции;
- ⇒ создание нормативно-правовой базы, обеспечивающей надлежащее правовое регулирование качества продукции;
- ⇒ защиту прав и интересов потребителей.

Правовое обеспечение качества является важным средством в решении задачи улучшения качества продукции, так как современная нормативно-правовая база способствует стремлению предприятий максимально удовлетворять запросы потребителей, содействует повышению эффективности на-

роднохозяйственного комплекса, укреплению законности и повышению ответственности за качество, обеспечению защиты интересов потребителей.

Государство использует правовые нормы как средство регулирования общественных отношений, связанных с обеспечением надлежащего качества продукции, обеспечивая данный процесс на всех уровнях управления хозяйством и на всех стадиях жизненного цикла продукции – разработки, производства, реализации и использования.

Участниками данных правоотношений являются органы государственной власти и управления, различные субъекты хозяйствования, трудовые коллективы, руководители, должностные лица и т. д.

Законодательство о качестве продукции направлено на решение следующих задач:

- регулирование деятельности государственных органов, предприятий, организаций, учреждений и граждан по разработке, производству, реализации и использованию продукции;
- установление прав, обязанностей и ответственности всех участников общественного производства в целях наиболее полного удовлетворения потребностей граждан и общества в продукции высокого качества, соответствующей требованиям безопасности жизни и здоровья людей и сохранения окружающей среды.

Общественные отношения в области управления качеством продукции регулируются нормами различных отраслей права, которые включают:

- ⇒ гражданское;
- ⇒ административное;
- ⇒ финансовое;
- ⇒ трудовое;
- ⇒ уголовное.

Гражданское право регулирует имущественные отношения в их стоимостной форме между государственными, кооперативными, личными, общественными организациями и гражданами. Для гражданско-правового регулирования характерно равноправие сторон в правоотношении – они обладают полной юридической самостоятельностью в выборе образа действия и не подчинены друг другу.

Гражданско-правовая форма обеспечения качества предполагает, прежде всего, договоры (контракты), которые регулируют общественные отношения между участниками хозяйственного оборота на всех этапах производства, реализации и, в целом, формирования продукции как потребительной стоимости. Это в полной мере касается механизма правового обеспечения регулирования качества и безопасности продукции в сфере сельскохозяйственных поставок при помощи контрактных отношений.

В условиях рыночной экономики договорная форма является тем правовым средством, при помощи которого устанавливаются и осуществляются экономические взаимосвязи между производством и потреблением, опреде-

ляются потребности и возможности товаропроизводителя. При такой организации общественного хозяйства главными действующими лицами становятся субъекты хозяйствования – производители и потребители, взаимодействующие в рамках всеобщего товарообмена на основе свободно принятых решений. Управление качеством продукции через систему договорных отношений – необходимый элемент государственной системы управления качеством. Роль и значение хозяйственных договоров при этом определяются тем, что они являются правовым инструментом, обеспечивающим хозяйственные связи всех звеньев народного хозяйства.

В соответствии с Гражданским кодексом Республики Беларусь по договору контрактации производитель сельскохозяйственной продукции обязуется передать выращенную (произведенную) им продукцию, соответствующую требованиям договора по ассортименту и качеству, лицу, осуществляющему ее закупки для переработки или продажи (заготовителю).

В договорах предприятий с поставщиками отдельных видов сырья и продукции должны быть установлены порядок решения всех спорных вопросов, право на расторжение договора одной из сторон, если поставляемая продукция не соответствует качеству, оговоренному в договоре. Должна быть также установлена ответственность за поставку сырья и продукции, не отвечающих требованиям стандартов, особенно, если это является причиной ухудшения качества продукции, производимой перерабатывающими предприятиями.

Одним из наиболее важных вопросов в договорных отношениях сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий является контроль качества закупаемого сырья и продукции. Он является обязательным независимо от степени надежности поставщика и базируется на действующих технических нормативных правовых актах (СТБ, ТУ, СанПиН).

Местом проведения контроля показателей качества может быть как перерабатывающее предприятие, так и хозяйство. Чтобы избежать возникающих при этом конфликтных ситуаций, приемка продукции, как правило, осуществляется в присутствии представителей обеих сторон. Решение данной проблемы может обеспечиваться с помощью договорных отношений и привлечения для аудита третьей стороны.

Оптимальным вариантом являются такие условия договорных отношений субъектов хозяйствования, при которых государственные органы управления вмешиваются в процесс оценки потребительских свойств только при возникновении разногласий. В свою очередь перерабатывающие предприятия должны иметь право проводить выборочный контроль качества соблюдения технологий производства сельскохозяйственного сырья, что должно быть предусмотрено в договоре между хозяйствующими субъектами.

В то же время следует отметить, что Гражданский кодекс и другие законодательные акты регулируют только самые общие вопросы, относящиеся к ка-

честву. Они регламентируют порядок установления условий в договорах, предъявления претензий и исков по качеству, а также ответственность сторон за продукцию ненадлежащего качества. То есть эти нормативные акты, регулируя отношения в области хозяйственных связей, не определяют требований к качеству непосредственно, а лишь предусматривают порядок взаимоотношений организаций по установлению и обеспечению качества в договорах, а также ответственность за правонарушения, связанные с вопросами качества.

Государственная регламентация находит свое отражение в стандартах, технических условиях, образцах, ссылки на которые должны присутствовать в каждом конкретном договоре.

Таким образом, условия о качестве продукции в договоре, являющиеся существенными, зависят от договаривающихся сторон в той мере, в какой свобода этой воли предопределена системой хозяйствования. Пределы этой самостоятельности определяются границами права оперативного управления, обязательными предписаниями государства в области технической политики. Согласовывая условия о качестве в договоре, стороны обязаны строго выполнять предписания, установленные государством, а отступить от них они вправе лишь в установленных законом случаях, например, можно установить в договоре повышенные по сравнению со стандартами требования к качеству. Следовательно, качество в договорах в первую очередь определяется государственными предписаниями, обязательными для сторон, и, прежде всего, стандартами.

Административное право регулирует общественные отношения в сфере исполнительно-распорядительной деятельности государства. Важнейшая особенность административного правоотношения состоит в том, что одним из его участников является государственный орган или должностное лицо, обладающее властными полномочиями. Участники административного правоотношения находятся между собой в отношениях власти и подчинения. Нормы административного права определяют, в частности, компетенцию государственных органов, предприятий, организаций и должностных лиц.

Основными административно-правовыми формами обеспечения качества являются стандартизация, испытания продукции, оценка соответствия продукции требованиям технических нормативных правовых актов, метрологическое обеспечение, контроль и надзор за качеством и безопасностью продукции.

Административное законодательство предусматривает применение санкций и привлечение к ответственности юридических лиц (организаций) и непосредственно их должностных лиц за нарушение обязательных требований стандартов и других технических нормативных правовых актов, метрологических правил.

Финансовое право регулирует общественные отношения, возникающие в процессе осуществления государственной финансовой деятельности, то есть отношения по поводу образования, распределения и использования денеж-

ных средств, необходимых для решения задач, связанных с развитием народного хозяйства.

Нормы финансового права определяют, в частности, порядок финансирования и кредитования деятельности предприятий по обеспечению качества продукции, предусматривают применение различных санкций – изъятие прибыли и незаконно полученной выручки.

Трудовое право регулирует, прежде всего, трудовые отношения рабочих и служащих. Нормы трудового законодательства определяют размер и порядок оплаты труда, различные меры морального и материального поощрения за качество продукции, а также предусматривают дисциплинарную и моральную ответственность рабочих и служащих.

Уголовное право устанавливает меры наказания за производство и реализацию организациями недоброкачественной и небезопасной продукции для жизни и здоровья людей.

Как показывают исследования, правовое обеспечение качества необходимо для определения ответственности производителей за производство продукции низкого качества и соответствующих прав потребителей.

В целом правовое обеспечение в области качества должно осуществляться по следующим направлениям:

- ⇒ законодательное закрепление экономических методов стимулирования производства качественной, конкурентоспособной продукции;
- ⇒ определение полномочий органов государственного управления в вопросах регулирования и контроля качества и безопасности аграрной продукции;
- ⇒ регулирование отношений, складывающихся на всех уровнях управления качеством продукции;
- ⇒ определение и установление экономической ответственности субъектов хозяйствования, дисциплинарной, административной и уголовной ответственности должностных лиц и исполнителей за нарушение законодательства в области качества и технологической дисциплины при производстве продукции на предприятиях;
- ⇒ защита прав потребителей на возмещение вреда, причиненного некачественной продукцией.

МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ КАЧЕСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Понятие правового обеспечения качества продукции охватывает широкий спектр нормативных актов, которые можно классифицировать по разным признакам, в том числе по использованию их на различных стадиях производственного цикла, характеру действия (обязательные и рекомендуемые), степени ответственности за их выполнение и т. д. Структура правового обеспечения качества с точки зрения масштаба и объектов применения имеет следующий вид (рис.).

Как показали проведенные исследования, наиболее актуальными с точки зрения совершенствования системы правового обеспечения регулирования качества сельскохозяйственной продукции в современных условиях являются следующие направления:

- ↳ создание эффективного механизма правового обеспечения международной торговли в области качества и безопасности аграрной продукции с основными зарубежными партнерами;
- ↳ совершенствование законодательной базы регулирования качества и безопасности продукции АПК в Беларуси;



Рис. Структура и уровни правового обеспечения качества в АПК

↳ гармонизация отечественных технических нормативных правовых актов, определяющих требования к качеству сельскохозяйственного сырья и продукции с современными международными требованиями с целью обеспечения ее конкурентоспособности на мировом рынке;

↳ совершенствование ведомственной правовой документации в области обеспечения безопасности сельскохозяйственной продукции;

↳ совершенствование договорных отношений между сельскохозяйственными и перерабатывающими организациями с целью повышения ответственности за качество и безопасность сельскохозяйственного сырья.

1. Создание эффективного механизма правового обеспечения международной торговли в области качества и безопасности аграрной продукции с основными зарубежными партнерами.

Государственное правовое регулирование тесно связано с совершенствованием *международных требований к обеспечению качества продукции*. В целях повышения конкурентоспособности отечественной продукции АПК на мировом рынке и в условиях глобализации экономики необходим учет международных требований к обеспечению качества продукции. В данном случае нормативная правовая база, как правило, обеспечивается:

⇒ посредством заключения соответствующих договоров между государствами-участниками внешнеторговых отношений;

⇒ утверждением на республиканском уровне международных нормативных правовых актов методом "обложки";

⇒ гармонизацией отечественных технических нормативных правовых актов с требованиями соответствующих документов, действующих на территории фактических и потенциальных торговых партнеров на внешнем рынке.

Одним из основных импортеров отечественной аграрной продукции являются страны ЕврАзЭС и, прежде всего, Российская Федерация, поэтому эффективная система правового обеспечения международной торговли с Россией является обязательным условием успешного ее развития. Вместе с тем в последнее время между странами возникает достаточно много конфликтных ситуаций, связанных, как правило, с вопросами обеспечения безопасности продукции аграрного происхождения.

Реальная интеграция и создание общего аграрного рынка в рамках стран ЕврАзЭС требуют дальнейшей гармонизации национальных механизмов государственного надзора и контроля качества и безопасности аграрной продукции, ветеринарных и фитосанитарных требований и норм. Решение данного вопроса предполагает скоординированные действия национальных ветеринарных служб и государственных органов управления.

Недостаточная ясность в данных вопросах вызывает излишние противоречия, которые негативно сказываются на процессах формирования общего рынка.

Как показали исследования, в настоящее время основными направлениями решения данной проблемы являются:

1. Разработка единого согласованного регламента инспекций и аттестации предприятий-экспортеров аграрной продукции в рамках ЕврАзЭС.

Безусловно, сами по себе инспекционные проверки не только должны иметь место, но и способствовать снятию разногласий по многим вопросам. Однако на практике отсутствие четкого и взаимно согласованного регламента инспекций может привести к обратному эффекту.

В данной ситуации более целесообразно согласовать и утвердить единый и общепризнанный во всех государствах Сообщества механизм инспекционных проверок условий производства экспортируемой продукции, перечень требований, которые должны предъявляться предприятиям в соответствии с международными требованиями и рекомендациями МЭБ (Международное эпизоотическое бюро).

Инспектирование предприятий и подтверждение (лишение) права поставки продукции на экспорт в страны Сообщества должны носить выборочный характер по следующим причинам, отдельные из которых изложены в п.7.3.6 Решения Межправительственного совета по сотрудничеству в области ветеринарии "О единых правилах государственного ветеринарного надзора при международных и межгосударственных перевозках животноводческих грузов", а именно:

⇒ ухудшение эпизоотической обстановки в стране-экспортере по особо опасным болезням животных в соответствии с перечнем карантинных и особо опасных болезней животных;

⇒ выявление в подконтрольных грузах страны-экспортера наличие химических или биологических веществ, запрещенных в установленном порядке;

⇒ предоставление импортером недостоверных данных о показателях качества и безопасности продукции;

⇒ несоответствие заявленного к ввозу объема подконтрольных грузов производственным мощностям заявленных предприятий.

2. Согласование ветеринарно-санитарных требований стран-участников ЕврАзЭС.

Основой при этом должны служить ветеринарно-санитарные требования и нормы, принятые в странах ЕврАзЭС. Как показывает анализ, нормативные документы, составляющие ветеринарно-санитарное законодательство большинства стран Сообщества, во многом идентичны.

Очевидно, что принятие единых санитарно-ветеринарных норм в рамках Сообщества создаст соответствующую правовую основу и значительно облегчит гармонизацию нормативных документов для аттестаций, инспекционных проверок при проведении экспортно-импортных операций.

При разработке документа следует учитывать международный опыт в области ветеринарных требований, а также то, что они должны быть равнозначными как для отечественной, так и для импортируемой продукции.

Успешная реализация указанных выше направлений позволит создать эффективный механизм правового обеспечения безопасности аграрной продукции, а многие вопросы, связанные с качеством и безопасностью продукции АПК, реализуемой на рынке ЕврАзЭС, будут сняты.

В то же время при возникновении споров в отношении результатов контроля качества и безопасности продукции их решение должно носить правовой характер и быть основано на общепринятой международной практике разрешения такого рода конфликтов.

Правовым документом, определяющим порядок разрешения таких споров, должно быть Соглашение о порядке осуществления арбитражного контроля качества и безопасности пищевой продукции и сельскохозяйственного сырья при проведении экспортно-импортных операций между странами.

Данное Соглашение должно представлять собой согласованную систему действий при решении проблемы расхождения результатов анализов качества и безопасности экспортируемой (импортируемой) продукции и сельскохозяйственного сырья.

Разработка соответствующего документа имеет наибольшую актуальность для урегулирования взаимоотношений Республики Беларусь и Российской Федерации.

Учитывая, что Соглашение должно распространяться на все организации, осуществляющие экспортно-импортные операции, и выходит за рамки компетенции любого ведомства, данный документ должен быть согласован и подписан на уровне Совета Министров Республики Беларусь и компетентного органа Российской Федерации (например, Роспотребнадзора Российской Федерации).

Основными разделами, которые должны быть включены в Соглашение, являются:

- ✓ область применения соглашения;
- ✓ условия предъявления претензий;
- ✓ порядок разрешения конфликтов;
- ✓ порядок определения лабораторий;
- ✓ требования к лабораториям для проведения арбитражного контроля;
- ✓ механизм и источники финансирования арбитражной деятельности.

Так, лаборатории для проведения арбитражного контроля должны соответствовать следующим основным требованиям:

- ↪ быть нотифицированными по конкретным направлениям исследований;
- ↪ независимыми от участников конфликтной ситуации;
- ↪ аккредитованными на техническую компетентность в отношении проведения испытаний продукции по установленной номенклатуре показателей безопасности;

↪ иметь аккредитацию на соответствие международному стандарту ISO/IEC 17025–1999 либо его национальному аналогу (в Беларуси – СТБ ИСО/МЭК 17025–2001

"Общие требования к компетентности испытательных и калибровочных лабораторий", который представляет собой аутентичный текст данного стандарта).

Следует отметить, что данный правовой документ должен содержать только принципиальные вопросы, либо необходимо изначально формировать целый пакет Соглашений, количество которых будет соответствовать группам пищевых продуктов, являющихся объектом экспортно-импортных операций. В то же время Соглашения могут быть подписаны только по наиболее важным видам продукции, в частности, по молочной и мясной.

Нецелесообразность решения всех вопросов в одном документе обусловлена:

- ⇒ особенностями контроля показателей безопасности;
- ⇒ различными методиками отбора проб;
- ⇒ отличием номенклатуры контролируемых показателей и т. д.

В частности, выбор и подготовка лабораторий является достаточно сложным организационно-техническим процессом, включающим в себя необходимость гармонизации методик испытаний продукции и нотификации как минимум трех лабораторий: двух – расположенных в странах, подписывающих Соглашение, и арбитражной лаборатории, расположенной в третьей стране.

На первой стадии создания системы арбитражного контроля необходимо:
↳ официальное признание на государственном уровне соответствующих стран необходимости решения данной проблемы (в виде меморандума, декларации о намерениях и т. д.);

↳ определение видов пищевой продукции и сельскохозяйственного сырья, для которых будет создаваться система межгосударственного арбитражного контроля;

↳ создание межгосударственной рабочей комиссии, в компетенцию которой будет входить выбор соответствующих лабораторий, разработка предложений по их техническому оснащению, выбор арбитражной лаборатории в третьей стране и т. д.

2. Совершенствование законодательной базы регулирования качества и безопасности продукции АПК в Беларуси.

При формировании и совершенствовании законодательной базы в области регулирования качества и безопасности пищевой продукции и сельскохозяйственного сырья следует учитывать развивающиеся потребности и условия производства, возможности внедрения новых технологий производства, необходимость защиты прав потребителей и т. д.

Приоритетными направлениями, на реализацию которых должно быть направлено совершенствование законодательной базы, являются:

- ✓ повышение уровня защиты жизни и здоровья населения;
- ✓ обеспечение сбалансированного и рационального питания населения;
- ✓ повышение конкурентоспособности отечественной продукции на внешнем рынке;

✓ снижение степени риска реализации на внутреннем рынке продукции, несоответствующей установленным требованиям;

✓ гармонизация требований отечественных ТНПА с международными.

Законодательство в области качества и безопасности агарной продукции должно охватывать требования не только к самой продукции, но и к субъектам, осуществляющим производственную деятельность, а также контроль в данной области.

Так, основополагающим в области правового обеспечения качества и безопасности аграрной продукции в Беларуси является Закон "О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека", который устанавливает полномочия, права и обязанности субъектов хозяйствования и государственных органов власти в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья, а также требования в области мониторинга и информации о сырье.

Вместе с тем, как показали исследования, на современном этапе отдельные положения данного Закона требуют совершенствования, особенно в части мониторинга качества и безопасности продовольственного сырья, координации функций контроля и т. д.

В частности, в соответствии с законом, органы, осуществляющие государственный контроль и надзор в пределах их компетенции обеспечивают и проводят мониторинг в целях определения основных направлений государственной политики в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, охраны здоровья населения, разработки мер по предотвращению поступления в оборот некачественных и опасных для жизни и здоровья человека продовольственного сырья и пищевых продуктов, материалов и изделий.

Анализ свидетельствует, что мониторинг качества аграрной продукции в настоящее время практически не ведется. Это объясняется тем, что ни в законе, ни в каком-либо другом нормативном правовом акте не определены органы государственного управления, ответственные за конкретные направления реализации данной работы.

В то же время качество продовольственного сырья и пищевых продуктов является одним из основных факторов, определяющих их конкурентоспособность на рынке. Высокое качество продукции позволяет успешно ее реализовать, гарантирует устойчивую и эффективную работу отечественных предприятий и способствует обеспечению продовольственной безопасности республики.

В связи с этим, а также с целью эффективного исполнения статьи 7 Закона Республики Беларусь "О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека", определения основных направлений государственной политики в области обеспечения качества и повышения конкурентоспособности аграрной продукции необходимы централизация и

упорядочение работы по проведению мониторинга ее качества и потребительских свойств и принятие соответствующего постановления Совета Министров.

В частности, ответственность за своевременное предоставление субъекта хозяйства необходимой информации для проведения мониторинга следует возложить на Министерство сельского хозяйства и продовольствия и концерн "Белгоспищепром".

Обработка, анализ и формирование соответствующих выводов и предложений по реализации государственной политики в области качества должны осуществляться специалистами указанных ведомств и профильных институтов Национальной академии наук Беларуси.

Как показали исследования, для создания эффективной системы правового обеспечения безопасности аграрной продукции целесообразной является разработка ряда нормативных правовых актов, конкретизирующих общие подходы к решению данной проблемы.

Так, в Европейском союзе (ЕС) с 2006 г. вступили в силу новые законодательные акты, получившие название Пакет гигиены, включающие в себя:

⇒ Регламент № (ЕС) 178/2002 от 28.01.2002, устанавливающий общие принципы и требования пищевого законодательства, учреждающий Европейский орган по безопасности пищевых продуктов и излагающий процедуры, касающиеся безопасности пищевых продуктов;

⇒ Регламент № (ЕС) 852/2004 от 29.04.2004, касающийся гигиены пищевых продуктов;

⇒ Регламент № (ЕС) 853/2004 от 29.04.2004, устанавливающий специальные санитарно-гигиенические правила для пищевых продуктов животного происхождения;

⇒ Регламент № (ЕС) 854/2004 от 29.04.2004, устанавливающий особые правила организации официального контроля за продукцией животного происхождения, предназначенной для потребления в пищу.

Вышеназванные документы наряду с другими образуют так называемое "горизонтальное" законодательство, которое предъявляет требования ко всем участникам или стадиям производства пищевого продукта, или к большинству категорий пищевых продуктов. В отличие от него "вертикальное" законодательство характеризуется подробными предписаниями для отдельных категорий пищевых продуктов.

Использование европейского подхода, основанного на опыте многолетней работы по совершенствованию системы обеспечения безопасности аграрной продукции, целесообразно и для Республики Беларусь.

На первой стадии необходимо разработать нормативный правовой акт в качестве закона или технического регламента "горизонтального" характера, название которого может быть следующим: *"Общие принципы государственного регулирования и требования в области обеспечения безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов"*.

В данном законе следует отразить:

- основные требования обеспечения безопасности;
- приоритетные направления государственного регулирования;
- подробное описание функций (полномочий и обязанностей) органов государственного контроля и их ответственность;
- ответственность сельскохозяйственных производителей за безопасность производимой продукции;
- условия координации, сотрудничества и взаимодействия государственных органов регулирования;
- условия обеспечения прослеживаемости движения сельскохозяйственного сырья от его производства до реализации готовой продукции;
- требования к сопроводительной документации.

Необходима активизация деятельности по разработке технических регламентов в области обеспечения безопасности сельскохозяйственной продукции: безопасность пищевой продукции зависит от безопасности сельскохозяйственного сырья. Разработка соответствующих документов будет полностью соответствовать современным требованиям мирового рынка. Первоочередными объектами разработки технических регламентов "вертикального" характера являются такие виды продукции, как молоко, мясо, зерновые, что обусловлено, прежде всего, экспортной ориентированностью данной продукции.

В то же время, учитывая сравнительно небольшую численность видов сельхозпродукции, которые составляют продовольственную безопасность республики и ее экспортный потенциал, в перспективе возможно формирование только двух основополагающих документов:

- 1) Технический регламент. Безопасность продукции растениеводства;
- 2) Технический регламент. Безопасность продукции животноводства.

Конкретные показатели безопасности должны быть гармонизированы с требованиями международного рынка и периодически пересматриваться с целью устранения технических барьеров при экспорте.

В том случае, если данные технические регламенты будут содержать не только общие требования обеспечения безопасности, но и по видам продукции, то необходимость разработки аналогичных регламентов "вертикального" характера снижается.

3. Гармонизация отечественных технических нормативных правовых актов, определяющих требования к качеству сельскохозяйственного сырья и продукции с современными международными требованиями с целью обеспечения ее конкурентоспособности на мировом рынке.

Система правового обеспечения качества сельскохозяйственной продукции на базе формирования минимальных требований в документах по стандартизации требует совершенствования.

На современном этапе оценка качества отечественной сельскохозяйственной продукции, как основного составляющего элемента ее конкурентоспособности, во многом затруднена вследствие различных показателей, используемых при ранжировании продукции на различные категории качества.

Исследования показывают, что недостаточный уровень гармонизации национальных нормативных документов по стандартизации с международными аналогами не позволяет в полной мере обеспечить защиту интересов сельскохозяйственных производителей на мировом рынке.

Поэтому основными принципами совершенствования является гармонизация с общепринятыми в международной практике требованиями к потребительским свойствам продукции.

Актуальным на современном этапе является использование бенчмаркинга в отношении продукции мясного животноводства, картофеля и т. д., стандарты на которые содержат устаревшие требования, не отвечающие современным запросам потребителей.

Например, в настоящее время на мясо КРС действует ГОСТ, разработанный в 1955 г., требования и нормативы которого устарели. С целью формирования современной базы нормативно-технического регулирования качества и безопасности сельскохозяйственной продукции, учитывающей международные требования и принципы установления нормативов, необходима разработка и принятие документов, отвечающих современным условиям производства и направленных на обеспечение эффективного экспорта отечественной продукции.

В связи с этим целесообразна разработка нового стандарта, в котором будет определена классификация мяса КРС в соответствии с мировыми аналогами.

Что касается свиноводства, то с 2002 г. в Республике Беларусь действует государственный стандарт СТБ 988–2002 "Мясо. Свинина в тушах и полутушах. Технические условия", который распространяется на мясо свиней в тушах и полутушах, мясо поросят, реализуемое в оптовой и розничной торговой сети и в сети объектов общественного питания, других учреждениях, связанных с обслуживанием потребителей, а также предназначенное для промышленной переработки при изготовлении пищевых продуктов.

В соответствии со стандартом туши свиней подразделяют на 6 категорий. Критерии оценки в Беларуси включают два основных показателя:

- *масса туши в парном состоянии;*
- *толщина шипика над остистыми отростками между 6-м и 7-м спинными позвонками, не считая толщины шкуры.*

В странах Европейского союза для оценки качества свиней с 1989 г. применяется метод, сущность которого заключается в *определении выхода мышечной ткани со свиной туши.* Данный метод позволяет дифференцировать туши по содержанию постного мяса и в зависимости от этого производить соответ-

ствующую оплату. Данная система оценки свиных туш – SEUROP – предусматривает 6 категорий, содержание мышечной ткани в каждой из которых должно составлять:

- S – 60 % и более;
- E – 55 % и более, но менее 60 %;
- U – 50 и более, но менее 55;
- R – 45 и более, но менее 50;
- O – 40 % и более, но менее 45 %;
- P – менее 40 %.

Данная классификация оценки свиных туш приведена в приложении 5 Директивы ЕС № 1234/2007 от 22 октября 2007 г.

Таким образом, методика оценка качества свинины в тушах и полутушах в странах ЕС коренным образом отличается от применяемой в Республике Беларусь. В то же время увеличение производства и повышение качества мясного сырья во многом зависят от повышения мясной продуктивности животных, сокращения потерь в процессе производства и переработки, совершенствования критериев оценки качества мяса и организации его рационального использования.

Поэтому актуальным является решение проблемы гармонизации отечественной системы оценки качества свинины с европейской, что обуславливает решение целого комплекса задач, основные из которых следующие.

Разработка и утверждение нового технического нормативного правового акта по оценке качества свинины.

Учитывая поставленную цель, данная задача может быть решена методом аутентичного перевода текста на русский язык с учетом возможной корректировки, отражающей особенности производства и переработки продукции свиноводства в Беларуси.

Ввод в действие данного документа возможен только при создании соответствующих организационно-экономических и технических условий.

Обеспечение метрологическим оборудованием всех заинтересованных организаций Беларуси.

Для послеубойной классификации свиных туш используются специальные оптические и электронные инструменты с компьютерной обработкой данных, с помощью которых измеряют толщину жировой прослойки, мясного слоя, туши.

Одной из наиболее известных для оценки качества свиных туш является система FAT-O-MEAT-er (FOM). Она включает в себя измерительный зонд в форме пистолета, терминал для ввода данных и печатающее устройство. Принцип работы прибора основан на различном отражении света жировой и мышечной тканями. На конце зонда находится световой излучатель и фотоприемник, которые регистрируют интенсивность отражения света через каждые

0,5 мм ткани. При помощи оборудования системы накапливаются статистические данные для расчета процентного содержания мышечной ткани в тушах свиней, которое рассчитывается по специальной формуле. В эту формулу входят данные о массе туши, толщине жира и длиннейшей мышцы спины в определенных точках туши.

Стоимость одного такого зонда польского производства составляет около 40 тыс. евро.

Разработка механизма ценообразования в соответствии с новой системой оценки качества свинины.

Основой при расчетах должно стать содержание постного мяса в туше с определением его базового уровня. За превышение базового показателя следует разработать систему надбавок.

Например, в Нидерландах базовый уровень составляет 52 %, а увеличение содержания в туше постного мяса с 40 до 65 % (при массе 80 кг) повышает ее стоимость на 27 %. Новая система цен, основанная на поощрениях за туши повышенной мясности и штрафах за излишнюю жирность, способствовала бы использованию в хозяйствах программ разведения, предусматривающих получение мясных животных. В США установление более высокой закупочной цены на постную свинину обеспечило рост ее удельного веса в общем производстве свинины с 8 % в 1968 г. до 72 % в 1980 г.

В то же время при разработке новой системы ценообразования необходимо учитывать преимущество старой методики (с точки зрения объемов денежных выплат).

Продолжительность переходного периода на новую систему оценки качества свинины и его особенности.

Так, в России уже разработан и введен с 1 января 2010 г. ГОСТ Р 53221–2008 "Свиньи для убоя. Свинина в тушах и полутушах. Технические условия", гармонизированный с принятым в ЕС.

В соответствии с ним оценка качества свинины при приемке свиней по количеству и качеству полученного мяса, при реализации мяса в розничной торговой сети, сети общественного питания и при промышленной переработке может оцениваться двумя способами:

1) исходя из массы туши (в парном состоянии без головы, ног, внутренних органов, внутреннего жира) и толщины шпика над остистыми отростками между 6–7 грудными позвонками, не считая толщины шкуры);

2) при наличии приборного обеспечения оценка качества свинины от свиной-молодняка в шкуре должна осуществляться по выходу мышечной ткани (в % к массе туши в парном состоянии с головой, ногами, без внутренних органов и внутреннего жира).

Таким образом, в Российской Федерации согласно новому стандарту возможна оценка качества свинины как старым, так и новым методами. Данный

опыт может быть использован и в Беларуси с учетом уровня технического оснащения субъектов хозяйствования.

Кроме того, в стандарт необходимо включить дополнительные требования по определению принадлежности свинины к группам качества по величине рН. Специалистами установлено, что содержание и откорм свиней в условиях, несоответствующих физиологическим требованиям организма, часто приводят к отклонениям качества мышечной ткани по таким технологическим показателям, как интенсивность окраски, величина рН, способность связывать влагу.

Отклонения в качестве свинины заставляют перерабатывающую промышленность изыскивать пути и способы ее рационального использования. Отсутствие в стандарте требований к показателю рН мяса и соответственно к определению принадлежности его группам качества PSE, DFD¹ приводит к тому, что, оплачивая туши, соответствующие 1 категории по толщине шпика и массе, но с такими дефектами качества мяса, перерабатывающая промышленность не может выработать из них высококачественные мясопродукты и соответственно несет убытки.

Использование объективной оценки качества свинины и установление дифференцированных цен на полученную продукцию в зависимости от ее качества будет способствовать совершенствованию экономических взаимоотношений между производителями сырья и перерабатывающей промышленностью и станет дополнительным стимулом для дальнейшего увеличения производства и повышения качества свинины.

4. Совершенствование ведомственной правовой документации в области обеспечения безопасности сельскохозяйственной продукции.

В настоящее время основным документом в АПК по проведению контроля безопасности растениеводческой продукции до сих пор является руководящий документ РД РБ 0215.07-99 МСХП РБ "Порядок осуществления контроля за безопасностью растениеводческой продукции", который был разработан Государственным предприятием "Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси", утвержден и введен в действие приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь. Настоящий руководящий документ определяет общий порядок осуществления контроля за со-

¹Синдром PSE (бледное, мягкое, водянистое – экссудативное мясо) связан с ускоренным распадом гликогена в мышцах, резким повышением уровня молочной кислоты и значительным падением рН мяса. Повышенная кислотность вызывает денатурацию белков, что ведет к резкому снижению влагоудерживающей способности мяса и переходу его красной пигментации в палевую.

При синдроме DFD (темное, плотное, сухое) отмечается ограниченный распад гликогена, незначительное образование молочной кислоты, что сопровождается высоким значением рН. Мясо становится темным, плотным и сухим, в нем быстро развивается микрофлора, ведущая к порче продукции. Как палевая, так и темная свинина малоприспособны для изготовления колбас, консервирования и длительного хранения.

держанием в растениеводческой продукции потенциально опасных веществ для здоровья и жизни людей.

В соответствии с ним контролируется содержание нитратов, остаточных количеств пестицидов, токсичных элементов (ртуть, кадмий, медь, свинец, цинк, мышьяк), микотоксинов (афлатоксин В1, дезоксиниваленол, Т-2 токсин, зеараленон), радионуклидов (цезий-137, стронций-90). В то же время постановлением главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 29.06.04 № 62 медь и цинк были исключены из перечня контролируемых показателей.

Таким образом, необходима актуализация требований руководящего документа, а также гармонизация с аналогичными требованиями ЕС, других зарубежных стран, в том числе России.

Необходимо также учитывать, что такой вид нормативной документации, как руководящий документ Минсельхозпрода, не соответствует мировой практике регулирования качества сельскохозяйственной продукции. Необходим пересмотр документа, так как после вступления в силу с 1 января 2005 г. Закона "Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации" ведомственные руководящие документы должны быть постепенно отменены и заменены аналогами в соответствии с новой терминологией и принятыми нормами технического регулирования.

В свою очередь продукция животноводства при экспорте в страны Европейского союза должна соответствовать требованиям:

⇒ Регламента ЕС от 29.04.2004 г. № 852/2004, касающегося гигиены пищевых продуктов;

⇒ Директивы Совета ЕС 96/23/ЕС от 29 апреля 1996 г. "По мерам контроля за содержанием некоторых веществ и остатков вредных веществ в живых животных и продуктах животного происхождения";

⇒ Постановления Совета ЕС № 2377/90 от 26 июня 1990 г. "О создании в Сообществе методики установления предельно допустимого количества остатков ветеринарных препаратов в продуктах питания животного происхождения";

⇒ Директивы Совета ЕС 96/363/ЕС от 24 июля 1986 г. "Об установлении максимально допустимых уровней остатков пестицидов в продуктах животного происхождения";

⇒ Постановления Совета ЕС № 737/90 от 22 марта 1990 г. "Об условиях импорта сельскохозяйственной продукции из третьих стран после аварии Чернобыльской АЭС";

⇒ Постановления Комиссии ЕС № 466/2001 от 8 марта 2001 г., устанавливающего максимально допустимые уровни определенных контаминантов в продуктах питания согласно приложениям 1–3.

В связи с этим по поручению Совета Министров Республики Беларусь специалистами Главного ветеринарного управления Минсельхозпрода совме-

стно с Государственным предприятием "Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси" были подготовлены и утверждены постановлением Министерства сельского хозяйства и продовольствия от 16 декабря 2005 г. № 78 "Правила осуществления контроля за содержанием вредных веществ и их остатков в живых животных и продукции животного происхождения при экспорте их в страны Европейского союза" (зарегистрирован в реестре правовых актов Республики Беларусь 10 января 2006 г. № 8/13794)].

Документ определяет общий порядок осуществления обязательного контроля за содержанием вредных веществ и их остатков в живых животных и продукции животного происхождения, потенциально опасных для здоровья людей и загрязняющих окружающую среду, а также в кормах.

Контролю подлежат вредные вещества:

- ♦ группы А – с анаболическим действием и вещества, запрещенные к применению в животноводстве;
- ♦ группы В – ветеринарные препараты, включая запрещенные субстанции, которые могли быть использованы в ветеринарии, а также химические загрязнители.

Исследования показали, что действие данных Правил необходимо адаптировать не только для продукции внешнего рынка, но и распространить его для контроля за продукцией, поступающей на внутренний рынок, поскольку продукция, реализуемая на внутреннем рынке, контролируется по традиционным в Республике Беларусь схемам (меньшее количество контролируемых показателей).

5. Совершенствование договорных отношений между сельскохозяйственными и перерабатывающими организациями с целью повышения ответственности за качество и безопасность сельскохозяйственного сырья.

Договор является основным инструментом организации рыночных отношений, а договорное регулирование – самостоятельным правовым способом организации конкретных индивидуальных договорных связей хозяйствующих субъектов, существующее наряду с нормативно-правовой регламентацией. Договорное регулирование по своему воздействию на рыночные отношения более широкое, чем законодательное, поскольку последнее способно лишь их упорядочивать, а не организовывать, формировать.

Договором поставки должны быть предусмотрены требования, предъявляемые к качеству продукции. Регулирование экономических отношений посредством договоров между производителями и непосредственными заказчиками должно предусматривать фиксирование уровня качества производимой продукции, санкции и размеры поощрения за снижение или превышение требуемых показателей качества. В то же время, как показал анализ, механизм санкций и поощрений в договорных отношениях между сельскохозяйственными и перерабатывающими предприятиями фактически отсутствует.

Гарантией производства безопасной продукции с высокими потребительскими свойствами является использование на предприятиях нормативно-технологической документации. Поощрение и содействие ее применению должно обеспечиваться на уровне договорных отношений. Возможность обеспечения высокого качества производственного процесса предусматривается в Гражданском кодексе. Так, в соответствии со статьей 507 заготовитель обязан предоставить производителю сельскохозяйственной продукции предусмотренные договором контрактации финансовые и материальные средства, оказать техническое содействие для осуществления производства сельскохозяйственной продукции. Однако перерабатывающие предприятия недостаточно активно используют возможности, предоставленные данной статьей.

Обязательным приложением к договорам контрактации (и соответствующим документам, выполняющим аналогичные функции) должно быть описание технологического процесса производства конкретного вида сельскохозяйственного сырья, выполнение которого гарантирует получение продукции с высокими потребительскими и технологическими свойствами. В настоящее время контракты, как правило, не содержат требований к технологическому процессу, в результате риск производства продукции низкого качества существенно возрастает.

Данное приложение должно являться неотъемлемой частью контракта и содержать требования ко всем технологическим операциям, их параметрам и срокам проведения.

В качестве основополагающих документов для формирования требований к технологическому процессу должны выступать: организационно-технологические нормативы возделывания сельскохозяйственных культур и производства продукции животноводства, рекомендации и методические разработки научно-исследовательских институтов и опытных станций НАН Беларуси, передовой опыт лучших сельскохозяйственных организаций республики и т. д.

Основным документом, лежащим в его основе, должны быть отраслевые регламенты. В связи с этим с целью соответствующего правового обеспечения регулирования качества технологических процессов важным является разработка организационно-технологических нормативов производства сельскохозяйственной продукции, нормативов трудовых и материальных затрат для ведения сельскохозяйственного производства, а также своевременное обеспечение сельскохозяйственных организаций данными документами.

В соответствии с мировой практикой необходимо правовое закрепление за перерабатывающими предприятиями возможности контроля технологического процесса производства сельскохозяйственного сырья, определения перечня контролируемых параметров и выборочный их контроль с последующей оценкой результатов и принятием соответствующих решений. Механизм мотивации (штрафы, поощрения и т. д.) также должен иметь правовую основу и найти отражение в контрактах.

Обязательным является создание системы контроля качества соблюдения зафиксированных в контрактах требований к технологическим процессам со стороны заказчика.

Учет требований к параметрам технологии производства сельскохозяйственной продукции и сырья в договорных отношениях создает надежную нормативную и правовую основу для обеспечения эффективной системы контроля соблюдения требований технологических процессов.

Использование в практической деятельности предложений по совершенствованию правового регулирования качества сельскохозяйственной продукции с учетом общепринятых международных требований обеспечит создание условий для получения конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и сырья как на внутреннем, так и на внешних рынках, а также предотвратит ввоз импортной продукции несоответствующего качества. Внедрение результатов исследований позволит за счет улучшения потребительских свойств отечественной сельскохозяйственной продукции, применения современных методов правового обеспечения ее качества и безопасности с учетом требований мирового рынка создать благоприятные условия для ее реализации на внешнем рынке и повысить экспортный потенциал АПК республики.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

1. Современная система производственных отношений является сложным механизмом, который предполагает наличие эффективных инструментов регулирования всего их многообразия, возникающего в процессе производства и реализации продукции. В связи с этим создание устойчивого правового поля в области обеспечения качества выступает как объективная необходимость в любом экономически развитом государстве.

Правовое обеспечение качества представляет собой комплекс нормативных документов, официально подтверждающих права и обязанности хозяйствующих субъектов и физических лиц, а также степень их ответственности в области качества.

Элементы правового обеспечения качества присутствуют на всех стадиях производственного цикла, являются неотъемлемой частью экономических взаимоотношений юридических и физических лиц, участвующих в процессе производства и потребления сельскохозяйственной продукции.

В целом, как показывают исследования, правовое обеспечение в области качества должно осуществляться по следующим направлениям:

⇒ законодательное закрепление экономических методов стимулирования производства качественной, конкурентоспособной продукции;

⇒ определение полномочий органов государственного управления в вопросах регулирования и контроля качества и безопасности аграрной продукции;

⇒ регулирование отношений, складывающихся на всех уровнях управления качеством продукции;

⇒ определение и установление экономической ответственности субъектов хозяйствования, дисциплинарной, административной и уголовной ответственности должностных лиц и исполнителей за нарушение законодательства в области качества и технологической дисциплины при производстве продукции на предприятиях;

⇒ защита прав потребителей на возмещение вреда, причиненного некачественной продукцией.

2. Изучение мирового опыта правового обеспечения регулирования качества аграрной продукции свидетельствует, что в настоящее время в мире действует комплекс законодательных, нормативных и технических нормативных правовых актов, регламентирующих качество и безопасность продукции. Различают горизонтальные и вертикальные нормативно-правовые документы. Горизонтальные акты регулируют характеристики, которые относятся ко всем пищевым продуктам или группе продуктов, например, гигиена, пищевые добавки, упаковка. Вертикальные акты относятся к отдельным пищевым продуктам.

В последние годы в мировой практике многие предписывающие стандарты были заменены на горизонтальные, которые обращаются к проблеме в

более широком смысле, то есть не по видам продукции, а по предмету – безопасность пищевой продукции.

3. Исследованиями установлено, что общей тенденцией, которая характерна для всех стран с развитой аграрной экономикой и получает все большее распространение и признание в развивающихся и других странах, является определение правовых и организационных основ обеспечения безопасности сельскохозяйственной продукции в горизонтальном законодательстве.

В то же время приоритетными инструментами правового обеспечения и регулирования потребительских и технологических свойств сельскохозяйственной продукции являются вертикальные нормативные акты.

Как показывает опыт правового регулирования качества и безопасности аграрной продукции в развитых странах, мировой практикой выработано два основных способа воздействия правового законодательства на качество:

⇒ регулирование общественных отношений в области управления качеством продукции;

⇒ нормирование требований к техническому уровню и качеству продукции.

В первом случае речь идет о системе законодательства по вопросам управления качеством продукции, во втором – о техническом нормировании и стандартизации как специфической правовой форме регулирования качества.

4. В последние годы в республике принят ряд мер по повышению эффективности процесса государственного регулирования качества и безопасности продукции, приняты законы "О техническом нормировании и стандартизации", "Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации". В республике с 2004 г. начата разработка технических регламентов, многие из которых в той или иной мере касаются вопросов обеспечения безопасности сельскохозяйственного сырья и продуктов питания.

Тем не менее ни один из уже утвержденных регламентов пока не действует, сроки их ввода откладываются, а процесс разработки и согласования остальных, предусмотренных соответствующей программой, идет достаточно медленно.

Требует совершенствования нормативно-правовая база, которая до сих пор основана на ведомственном принципе и не отвечает общепринятой международной практике. Разобщенность в действиях различных ведомств привела к большому количеству ТНПА, дублированию контрольных функций и др., что негативно сказывается на формировании единой политики в области правового обеспечения качества и безопасности аграрной продукции.

5. Как показали проведенные исследования, наиболее актуальными с точки зрения совершенствования системы правового обеспечения регулирования качества сельскохозяйственной продукции в современных условиях являются следующие направления:

↳ создание эффективного механизма правового обеспечения международной торговли в области качества и безопасности аграрной продукции с основными зарубежными партнерами;

↳ совершенствование законодательной базы регулирования качества и безопасности продукции АПК в Беларуси;

↳ гармонизация отечественных технических нормативных правовых актов, определяющих требования к качеству сельскохозяйственного сырья и продукции с современными международными требованиями с целью обеспечения ее конкурентоспособности на мировом рынке;

↳ совершенствование ведомственной правовой документации в области обеспечения безопасности сельскохозяйственной продукции;

↳ совершенствование договорных отношений между сельскохозяйственными и перерабатывающими организациями с целью повышения ответственности за качество и безопасность сельскохозяйственного сырья.

6. Правовое обеспечение качества включает в себя систему договоров между сельскохозяйственными и перерабатывающими предприятиями. Обязательным приложением к договорам должны быть требования к технологическому процессу. В настоящее время контракты, как правило, не содержат аналогичных требований, в результате риск производства продукции низкого качества существенно возрастает. В качестве основополагающих документов для формирования требований к технологическому процессу должны выступать: организационно-технологические нормативы возделывания сельскохозяйственных культур и производства продукции животноводства, утвержденные Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь; рекомендации и методические разработки научно-исследовательских институтов и опытных станций НАН Беларуси; передовой опыт лучших сельскохозяйственных организаций республики и т. д.

7. Как показали исследования, требует совершенствования система правового обеспечения качества сельскохозяйственной продукции на базе формирования минимальных требований в документах по стандартизации.

На современном этапе оценка качества отечественной сельскохозяйственной продукции, как основного составляющего элемента ее конкурентоспособности, во многом затруднена вследствие различных показателей, используемых при ранжировании продукции на различные категории качества.

Исследования показывают, что недостаточный уровень гармонизации национальных нормативных документов по стандартизации с международными аналогами не позволяет в полной мере обеспечить защиту интересов сельскохозяйственных производителей на мировом рынке.

Поэтому основным принципом совершенствования является гармонизация с общепринятыми в международной практике требованиями к потребительским свойствам продукции. Актуальным на современном этапе является

использование бенчмаркинга в отношении продукции мясного животноводства, картофеля и т.д., стандарты на которые содержат устаревшие требования, не отвечающие современным запросам потребителей.

Гармонизация отечественной системы оценки качества с международными требованиями обуславливает решение комплекса задач, основные из которых:

- ✓ разработка и утверждение нового технического нормативного правового акта по оценке качества конкретного вида продукции;
- ✓ обеспечение метрологическим оборудованием всех заинтересованных организаций Беларуси;
- ✓ разработка механизма ценообразования в соответствии с новой системой оценки качества сельскохозяйственной продукции;
- ✓ продолжительность переходного периода на новую систему оценки качества свинины и его особенности.

Использование объективной оценки качества сельскохозяйственной продукции в соответствии с международными требованиями и установление дифференцированных цен в зависимости от ее качества будет способствовать совершенствованию экономических взаимоотношений между производителями сырья и перерабатывающей промышленностью и станет дополнительным стимулом для дальнейшего увеличения производства и повышения качества продукции АПК.

8. Разрешение конфликтов в отношении результатов контроля качества и безопасности продукции должно носить правовой характер и основываться на общепринятой международной практике. Правовым документом, определяющим порядок разрешения таких споров, должно быть Соглашение о порядке осуществления арбитражного контроля качества и безопасности пищевой продукции и сельскохозяйственного сырья при проведении экспортно-импортных операций между странами.

Данное Соглашение должно представлять собой согласованную систему действий при решении проблемы расхождения результатов анализов качества и безопасности экспортируемой (импортируемой) продукции и сельскохозяйственного сырья. Основными разделами, которые должны быть включены в Соглашение, являются: область применения соглашения, условия предъявления претензий, порядок разрешения конфликтов, порядок определения лабораторий, требования к лабораториям для проведения арбитражного контроля, механизм и источники финансирования арбитражной деятельности.

На первой стадии создания системы арбитражного контроля необходимо:

- ↳ официальное признание на государственном уровне соответствующих стран необходимости решения данной проблемы (в виде меморандума, декларации о намерениях и т. д.);
- ↳ определение видов пищевой продукции и сельскохозяйственного сырья, для которых будет создаваться система межгосударственного арбитражного контроля;

↳ создание межгосударственной рабочей комиссии, в компетенцию которой будет входить выбор соответствующих лабораторий, разработка предложений по их техническому оснащению, выбор арбитражной лаборатории в третьей стране и т. д.

9. Реальная интеграция и создание общего аграрного рынка в рамках стран ЕврАзЭС требуют дальнейшей гармонизации национальных механизмов государственного надзора и контроля качества и безопасности аграрной продукции, ветеринарных и фитосанитарных требований и норм. Решение данного вопроса предполагает скоординированные действия национальных ветеринарных служб и государственных органов управления. Недостаточная ясность в данных вопросах вызывает излишние противоречия, которые негативно сказываются на процессах формирования общего рынка.

Как показали исследования, в области совершенствования правового обеспечения основными направлениями решения данной проблемы являются следующие:

а) разработка единого согласованного регламента инспекций и аттестации предприятий-экспортеров аграрной продукции в рамках ЕврАзЭС.

Целесообразно согласовать и утвердить единый и общепризнанный во всех государствах Сообщества механизм инспекционных проверок условий производства экспортируемой продукции, перечень требований, которые должны предъявляться предприятиям в соответствии с международными требованиями и рекомендациями МЭБ (Международное эпизоотическое бюро);

б) согласование ветеринарно-санитарных требований и норм стран-участников ЕврАзЭС.

Основой при этом должны служить ветеринарно-санитарные требования и нормы, принятые в странах ЕврАзЭС. Принятие единых санитарно-ветеринарных норм в рамках Сообщества создаст соответствующую правовую основу и значительно облегчит гармонизацию нормативных документов для аттестаций, проверок при проведении экспортно-импортных операций.

10. К основным законодательным актам в области правового обеспечения качества относится Закон "О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека", который определяет правовые основы государственной политики Республики Беларусь в области производства, хранения, транспортировки, реализации и потребления продовольственного сырья и пищевых продуктов и установление правового поля в вопросах обеспечения населения безопасными и качественными продовольственным сырьем и пищевыми продуктами. Вместе с тем отдельные положения данного Закона требуют совершенствования, особенно в части мониторинга качества и безопасности продовольственного сырья, ответственности производителя за качество и безопасность продукции, координации функций контроля и т. д.

С целью эффективного исполнения статьи 7 Закона Республики Беларусь "О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека", определения основных направлений государственной политики в области обеспечения качества и повышения конкурентоспособности аграрной продукции необходимы централизация и упорядочение работы по проведению мониторинга ее качества и потребительских свойств и принятие соответствующего постановления Совета Министров.

В частности, ответственность за своевременное предоставление субъектами хозяйствования необходимой информации для проведения мониторинга следует возложить на Министерство сельского хозяйства и продовольствия и концерн "Белгоспищепром". Обработка, анализ и формирование соответствующих выводов и предложений по реализации государственной политики в области качества должны осуществляться соответствующими специалистами указанных ведомств и профильных институтов Национальной академии наук Беларуси.

11. Как показали исследования, для создания эффективной системы правового обеспечения безопасности аграрной продукции необходима разработка ряда нормативных правовых актов, конкретизирующих общие подходы к решению данной проблемы. В связи с этим целесообразна разработка нормативного правового акта – закона или технического регламента "горизонтального" характера, в котором следует отразить:

- основные требования обеспечения безопасности;
- приоритетные направления государственного регулирования;
- подробное описание функций (полномочий и обязанностей) органов государственного контроля и их ответственность;
- ответственность сельскохозяйственных производителей за безопасность производимой продукции;
- условия координации, сотрудничества и взаимодействия государственных органов регулирования;
- условия обеспечения прослеживаемости движения сельскохозяйственного сырья от его производства до реализации готовой продукции;
- требования к сопроводительной документации.

Дальнейшее развитие государственного регулирования в области правового регулирования качества должно быть направлено на создание социальных и экономических условий для производства продовольственного сырья и пищевых продуктов с высокими потребительскими свойствами, а также на совершенствование национального законодательства в области обеспечения их безопасности в соответствии с международными требованиями.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий мясной отрасли Минсельхозпрода Республики Беларусь за 2005–2006 годы / НАН Беларуси; НПЦ НАН Беларуси по продовольствию; РУП "Институт мясо-молочной промышленности". – Минск: РУП "Институт мясо-молочной промышленности", 2007. – 87 с.
2. Анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий мясной отрасли Минсельхозпрода Республики Беларусь за 2007–2006 годы / НАН Беларуси; НПЦ НАН Беларуси по продовольствию; РУП "Институт мясо-молочной промышленности". – Минск: РУП "Институт мясо-молочной промышленности", 2007. – 102 с.
3. Безопасность пищевой и сельскохозяйственной продукции. Основные законодательные акты Европейского союза / НП РУП "БелГИСС"; Н.А. Кусякин [и др.]. – Минск, 2006. – 326 с.
4. Беларусь надеется получить право на экспорт молочной продукции в ЕС в текущем году [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://news.tut.by/138940.html> – Дата доступа: 03.06.2009.
5. Брославский, Л.И. Правовые основы стандартизации и качества. / Л.И. Брославский. – М.: Издательство стандартов, 1991. – 112 с.
6. В Беларуси появятся продукты питания со знаком "Натуральный продукт" [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://news.tut.by/society/110400.html>. – Дата доступа: 05.06.2008.
7. В Белоруссии упрощена процедура сертификации товаров и услуг // Управление качеством. – 2009. – № 2. – С.7.
8. В институте мясо-молочной промышленности прошел семинар "Современные системы и средства измерения и контроля в производстве мясной и молочной продукции" // Пищевая промышленность. – 2007. – № 4. – С.7–8.
9. Взаимодействие государственных органов и национальных систем стандартизации [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа: <http://www.stq.ru/rfiasite/index.phtml>. – Дата доступа: 07.02.07.
10. Габасова, Л. Истина – в еде / Л. Габасова, И. Кириленко // Советская Беларусь. – 2009. – 21 мая. – С. 10.
11. Галун, Л.А. Стандартизация, сертификация и управление качеством в производстве: курс лекций для студентов. / Л.А. Галун, Л.А. Тригубова, Н.М. Кириленко. – Гомель: УО "Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации", 2005. – 104 с.
12. Гигиенические требования к качеству и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов: СанПин 11 63 РБ 98. – Минск: Министерство здравоохранения Респ. Беларусь, 1999. – 220 с.
13. Государственная программа возрождения и развития села на 2005–2010 годы. – Минск: Беларусь, 2005. – 96 с.
14. Гражданское право. Общая часть. – Минск: Право и экономика, 1996. – 116 с.
15. Дашкевич, Е.А. Менеджмент качества / Е.А. Дашкевич. – Минск: УО "Белорусский государственный технологический университет", 2007. – 115 с.
16. Дубинский, Н.А. Правовые и организационные основы технического нормирования и оценки соответствия / Н.А. Дубинский, М.А. Коган, Л.Г. Козловская. – Минск: Белтаможсервис, 2006. – 320 с.

17. Егорова, З.Е. Сертификация продовольственных товаров: учеб. пособие для студентов специальности "Физико-химические методы и приборы контроля качества продукции" / З.Е. Егорова, Н.Д. Коломиец. – Минск: БГТУ, 2005. – 300 с.
18. Зинченко, Л. Продовольственное бесправие / Л. Зинченко [и др.] [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.zn.ua>. – Дата доступа: 23.02.2009.
19. Как Беларуси остаться картофельной державой [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://news.tut.by/110842.html>. – Дата доступа: 12.06.2008.
20. Каталог технических нормативных правовых актов. Пищевая продукция и сырье / Госстандарт; НП РУП "БелГИСС". – Минск: Госстандарт, 2007. – Т 1. – 252 с.
21. Качественное питание – основа здоровья нации // Стандартизация, 2009. – № 2. – С. 8–9.
22. Качество молока, закупленного у сельскохозяйственных организаций Республики Беларусь за январь – декабрь 2008 года [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://mshp.minsk.by/quality/2008/kach-moloka.htm>. – Дата доступа: 19.01.2009.
23. Качество молока, закупленного у сельскохозяйственных организаций Республики Беларусь за январь – август 2009 года [Электронный ресурс]. – 2009. – Режим доступа: <http://mshp.minsk.by/quality/2009/kach-moloka.htm>. – Дата доступа: 23.09.2009.
24. Качество продукции и право / В.Ф. Опрышко [и др.]; под ред. В.Ф. Опрышко. – Киев: Издательство политической литературы Украины, 1988. – 180 с.
25. Киреенко, А. На базе ОАО "Молочный Мир" подведены итоги работы молочной промышленности Беларуси за 6 месяцев 2007 года / А. Киреенко // Пищевая промышленность. – 2007. – № 7. – С. 7–9.
26. Китай принял закон о безопасности продуктов питания // Стандарты качества. – 2009. – № 3. – С. 6.
27. Краккий отчет по проекту "Координация блоков технических регламентов для пищевой промышленности" / Национальный институт технического регулирования [Электронный ресурс]. – 2006. – Режим доступа: <http://www.nitr.ru/?con=0>. – Дата доступа: 21.03.2008.
28. Лаврик, О.Л. Законодательное регулирование качества пищевых продуктов: Аналитический обзор / О.Л. Лаврик, С.В. Морозов. – Новосибирск: СО РАН ГПНТБ, НИОХ, 1997. – 136 с.
29. Личко, Н.М. Стандартизация и сертификация продукции растениеводства: учебник / Н.М. Личко. – М.: Юрайт-Издат, 2004. – 596 с.
30. Ловкис, З.В. Техническое нормирование и стандартизация пищевой продукции / З.В. Ловкис, И.М. Гайдым // Стандартизация. – 2007. – № 5. – С. 41–44.
31. Лоцманов, А. Международный опыт стандартизации / А. Лоцманов // Управление качеством. – 2009. – № 2. – С. 32–40.
32. Лоцманов, А. Неторопливый приоритет / А. Лоцманов // Управление качеством. – 2008. – № 11. – С. 23–24.
33. Лоцманов, А. О реформе систем технического регулирования в странах СНГ / А. Лоцманов // Управление качеством. – 2008. – № 12. – С. 50–61.
34. Мазур, И.И. Управление качеством: учеб. пособие / И.И. Мазур, В.Д. Шапиро; под ред. И.И. Мазура. – М.: Высш. шк., 2003. – 334 с.
35. Международные законодательные акты и нормативные документы по сертификации и аккредитации // Управление качеством. – 2009. – № 6. – С. 27–31.
36. Молнар, П. Системы безопасности пищевой продукции и стандарты на продукты питания в Европе / П. Молнар // Методы оценки соответствия. – 2006. – № 7. – С. 16–22.

37. Национальный стандарт Российской Федерации "Свиньи для убоя. Свиньи в тушах и полутушах. Технические условия" [Электронный ресурс] / Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии. – 2008. – Режим доступа: [http://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&baseC=6&page=0&month=2&year=2010&search=ГОСТ Р 53221-2008&RegNum=1&DocOnPageCount=15&id=167102](http://protect.gost.ru/v.aspx?control=8&baseC=6&page=0&month=2&year=2010&search=ГОСТ%20Р%2053221-2008&RegNum=1&DocOnPageCount=15&id=167102). – Дата доступа: 27.10.2009.
38. О защите прав потребителей: Закон Респ. Беларусь от 9 января 2002 г. № 90-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр" Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.
39. О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека: Закон Респ. Беларусь от 29 июня 2003 г., № 217-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 111. – 2/1051.
40. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 10 января 2000 г. № 361-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр" Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.
41. О стандартизации: Закон Респ. Беларусь от 5 сент. 1995 г. № 3847-ХП // Ведомости Верховного Совета Респ. Беларусь. – 1995. – № 31.
42. О техническом нормировании и стандартизации: Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2004 г., № 262-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 4. – 2/1011.
43. Об оценке соответствия требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации: Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2004 г. № 269-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – № 5. – 2/1018.
44. Об упорядочении контроля за показателями безопасности продовольственного сырья и продуктов питания: постановление Министерства здравоохранения № 14 и Госстандарта № 2 от 10.03.1993 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр" Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.
45. Окрепилов, В.В. Менеджмент качества / В.В. Окрепилов. – СПб.: Наука, 2003. – 992 с.
46. Основные направления обеспечения населения качественными и безопасными продовольственным сырьем и пищевыми продуктами: постановление Совета Министров Респ. Беларусь 17 мая 2004 г., № 573 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2004. – 5/14251.
47. Основы стандартизации и сертификации товарной продукции: учеб. пособие / В.Е. Сыцко [и др.]; под общ. ред. В.Е. Сыцко. – Минск: Выш. шк., 2007. – 176 с.
48. Отечественные и импортные продукты питания: ценовая доступность и контроль за качеством [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.vitebsk-region.gov.by/ru/informday/fad98c7eb659667b.html>. – Дата доступа: 13.05.2009.
49. Панъевропейская конференция ФАО/ВОЗ по безопасности и качеству пищевых продуктов: заключительный доклад, Будапешт, 25–28 февраля 2002 г. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. – Рим, 2003. – 255 с.
50. Порядок осуществления контроля за показателями безопасности растениеводческой продукции: Руководящий документ Министерства сельского хозяйства и продовольствия // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 70. – 8/1666.
51. Пояснительная записка "Свиньи для убоя. Свиньи в тушах и полутушах. Технические условия" [Электронный ресурс] / Всероссийский научно-исследовательский институт мясной промышленности им. В.М. Горбатова. – 2009. – Режим доступа: <http://vniimp.ru/content.php?z=39>. – Дата доступа: 27.10.2009.

52. Правила осуществления контроля за содержанием вредных веществ и их остатков в живых животных и продукции животного происхождения при экспорте их в страны Европейского союза / Министерство сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь; А.М. Аксенов [и др.]. – Витебск: УО "ВГАВМ", 2006. – 38 с.
53. Предельно допустимые количества химических веществ, выделяющихся из материалов, контактирующих с пищевыми продуктами: постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь, 19 сен. 2001 г., № 48 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр" Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.
54. Президент Украины подписал Закон "О молоке и молочных продуктах" // Агроновости. – 21 июля 2004 [Электронный ресурс]. – 2005. – Режим доступа: <http://www.apk-inform.ru>. – Дата доступа: 23.11.2005.
55. Пугачев, С. Ключ к успеху / С. Пугачев // Управление качеством. – 2008. – № 11. – С. 4–7.
56. Пугачев, С.В. О роли национальных стандартов на современном этапе в промышленности и в строительном комплексе / С.В. Пугачев // Управление качеством. – 2009. – № 9. – С. 6–26.
57. Расторгуев, П. Тенденции и проблемы обеспечения качества аграрной продукции во внешней торговле Беларуси со странами ЕвразЭС / П. Расторгуев // Аграр. экономика. – 2009. – № 3. – С. 28–34.
58. Республиканские допустимые уровни содержания радионуклидов цезия-137 и стронция-90 в пищевых продуктах и питьевой воде (РДУ-99) ГН 10-117-99: постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь, 26 апр. 1999 г., №16 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО "ЮрСпектр" Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006.
59. Российская Федерация. Закон о техническом регулировании [Электронный ресурс]. – 2007. – Режим доступа: <http://www.rostandart.ru> – Дата доступа 11.04.07.
60. Русак, Л.В. Неиспользованные резервы – в действии / Л.В. Русак // Белорусское сельское хозяйство. – 2008. – № 2. – С. 9–22.
61. Система национального регулирования качества в Китае [Электронный ресурс]. – 2008. – Режим доступа: <http://www.rgtr.ru/nav/11/china/>. – Дата доступа: 05.02.2009.
62. Стандартизация и управление качеством продукции: учебник для вузов / В.А. Швандар [и др.]; под ред. В.А. Швандара. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2001. – 487 с.
63. Целикова, Л.В. Стандартизация, сертификация и управление качеством в производстве / Л.В. Целикова, И.Н. Прокофьева. – Гомель: УО "Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации", 2005. – 72 с.
64. Что такое "Натуральный продукт" и как его распознать // Стандартизация. – 2008. – № 3 – С. 21.
65. Шевченко, Л.И. Регулирование отношений поставки: теория и практика / Л.И. Шевченко. – СПб.: Издательство "Юридический центр Пресс", 2002. – 286 с.
66. Щербаков, В. Кто в России отвечает за результаты реформ технического регулирования в продовольственной сфере? / В. Щербаков // Стандарты и качество, 2009. – № 2. – С. 14–17.

Содержание

Введение	3
Сущность и основные задачи правового обеспечения качества продукции	5
Методические предложения по совершенствованию системы правового обеспечения регулирования качества сельскохозяйственной продукции	10
Заключение	26
Список использованных источников	32

Производственно-практическое издание

Расторгуев Пётр Владиславович
Дереза Елена Ивановна
Смольская Регина Григорьевна и др.

Методические рекомендации по совершенствованию правового обеспечения регулирования качества сельскохозяйственной продукции

Редактор А.К. Шашок
Компьютерная верстка Т.Л. Савченко

Подписано в печать 26.03.2010. Формат 60×84 1/16.

Бумага офсетная. Печать ризографическая.

Усл. печ. л. 2,09. Уч.-изд. л. 2,60.

Тираж 140 экз. Заказ 8.

Издатель и полиграфическое исполнение

Государственное предприятие

«Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси»

ЛИ № 02330/0150376 от 09.11.2008, ЛП № 02330/0150416 от 04.09.2008.

220108, г. Минск, ул. Казинца, 103.