



УДК 338.436.33(574)(470)

<https://doi.org/10.47612/978-985-7149-55-1-2020-9-12>

Галия Акимбекова, доктор экономических наук, профессор,
и. о. генерального директора
ТОО «Казахский научно-исследовательский институт экономики АПК
и развития сельских территорий», г. Алматы, Казахстан

Организационно-экономические проблемы развития сельскохозяйственной кооперации и пути их решения в Республике Казахстан

На сегодняшний день основными проблемами, сдерживающими развитие сельского хозяйства, являются: мелкотоварный характер производства, связанный с высокой долей хозяйств населения (ЛПХ) в общем объеме с валовой продукции сельского хозяйства; отсутствие финансовых средств у фермеров на покупку семян, удобрений, ГСМ, кормов, отсутствие собственной сельхозтехники, оборудования, гарантированного сбыта произведенной продукции и возможности доставки ее до рынка или перерабатывающих предприятий; низкие закупочные цены, не покрывающие вложенные средства; недоступность мер государственной поддержки (инвестиционных субсидий, льготного кредитования и др.) из-за незначительных объемов производства продукции, поголовья скота; отсутствие залогового имущества и других критериев у мелких хозяйств; недостаточность квалифицированных специалистов (агроном, ветеринар и др.), знаний, навыков, информации о прогрессивных технологиях производства, ведения бизнеса, финансового учета и др.

Объединение сельхозтоваропроизводителей в кооперативы вертикального типа (сбытовые, перерабатывающие, сервисные и др.) дает возможность совместно организовать сбыт произведенной продукции (без посредников) напрямую на рынок или перерабатывающие предприятия (молокозавод, мясокомбинат и др.), а также организовать хранение путем организации овощехранилищ, способствующих реализации продукции в межсезонье, соответственно организация первичной переработки продукции путем создания молокоприемного пункта, откормочной площадки, убойного цеха, кормоцеха и др.).

Объединение в кооперативы горизонтального типа дает возможность совместно использовать землю, сельхозтехнику, прогрессивные технологии выращивания продукции, организовать покупку (оптом) ГСМ, удобрений, семян, кормов и др., что позволит сократить затраты хозяйств на транспортировку, механизированные услуги за счет использования внутренних тарифов для членов кооператива, что ниже стоимости сторонних (посреднических) организаций.

Актуальность кооперирования малых форм хозяйствования заключается также в возможности использования потенциала хозяйств населения (ЛПХ) как основных производителей сельскохозяйственной продукции, в особенности животноводческой. Для этого необходимо

стимулировать процесс перехода ЛПХ, производящих сельхозпродукцию и ориентированных на их реализацию, в статус индивидуального предпринимателя или крестьянского, фермерского хозяйства. Механизмом стимулирования объединения ЛПХ в сельскохозяйственные кооперативы может быть государственная поддержка в виде субсидирования затрат на покупку скота, кормов, семян и др., а также предоставление инвестиционных субсидий на приобретение технологического оборудования (молокоприемный пункт, овощехранилище и др.), льготное кредитование под 2,5 % годовых по опыту Жамбылской области, где сегодня реализуется пилотный проект по повышению доходов населения путем кооперации ЛПХ и предоставления льготного налогообложения сельскохозяйственных кооперативов.

Возможность решения вышеизложенных проблем путем кооперирования мелких хозяйств отмечает Президент Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаев в Послании Президента народу Казахстана 2 сентября 2020 г.: «В рамках вертикальной кооперации следует эффективно задействовать и потенциал личных подсобных хозяйств. Личное подворье может обеспечить возможность миллионам сельчан получать доходы. Нужно вовлекать их в создание региональных продуктовых хабов. Нам следует помнить о потенциале и горизонтальной кооперации, без нее никакого прорыва в развитии АПК не будет. Разрозненные ЛПХ фактически находятся на грани выживания. При кооперации сохраняются все права на землю и активы, в то же время она помогает консолидировать усилия множества хозяйств при закупке сырья, производстве и реализации продукции. Поэтому в рамках программ субсидирования и налоговых льгот следует подготовить пакет мер по стимулированию кооперации на селе» [1].

В Обращении Президента Республики Казахстан 11 мая 2020 г. Глава государства отметил необходимость «запустить в нескольких регионах пилотный проект по развитию кооперационной цепочки на селе «от поля до прилавка», приступить к масштабированию проекта и разработать программу к 2021 г.» [2], что также подтверждает актуальность и приоритетность развития сельскохозяйственной кооперации в стране.

Можно отметить, что новый этап развития сельскохозяйственной кооперации начался с 29 октября 2015 г., когда был принят новый Закон Республики Казахстан «О сельскохозяйственных кооперативах» [3]. В 2017 г.

были утверждены Правила государственной поддержки сельхозкооперативов, согласно которым предоставлялось приоритетное право получения субсидий на возмещение затрат по производству сельхозпродукции, инвестиционных субсидий на приобретение технологического оборудования, льготных кредитов, введен специальный налоговый режим и другое, что явилось стимулирующим фактором объединения малых форм хозяйствования [4–6].

К преимуществам развития сельскохозяйственной кооперации в республике можно отнести тот факт, что принятие нового закона предоставило возможность распределять полученный доход кооператива между его членами для обслуживающих кооперативов (сбытовые, перерабатывающие, снабженческие, сервисные и др.). Так, сельскохозяйственным кооперативам присвоен правовой статус коммерческой организации, позволяющий распределять чистый доход кооператива между его членами пропорционально вкладу каждого участника (в ранее действовавших законах данные кооперативы имели статус некоммерческой организации, что не давало возможности распределять полученный доход кооператива между его членами).

Созданы стимулирующие факторы объединения малых форм хозяйствования путем приоритетного предоставления сельхозкооперативам господдержки в виде субсидирования, инвестиционных субсидий, льготного кредитования и налогообложения и др. Активизировалась роль государственных исполнительных и местных органов, общественных организаций, научных, учебных заведений в проведении разъяснительной работы по организации сельхозкооперативов для сельхозпроизводителей, акимов СНП, районов и областей.

Указанные направления повлияли на отношении сельхозтоваропроизводителей к процессу кооперирования, появилось доверие, желание объединиться с целью совместного сотрудничества и защиты своих интересов, открытия собственного бизнеса, начала развиваться инфраструктура в системе хранения, переработки, сбыта сельхозпродукции, организованы кооперативные молокоприемные пункты, откормочные площадки, убойные цеха, овощеплодохранилища, теплицы и др.

За 2017–2019 гг. в республике было организовано 2 840 сельскохозяйственных кооперативов, из них 1 220 – в растениеводстве, 1 415 – в животноводстве и других отраслях, в том числе 1 669 – путем объединения ЛПХ и 1180 – КФХ. За этот же период было организовано 407 молокоприемных пунктов, 604 убойных цеха и 169 других кооперативных объектов [7].

Между тем, несмотря на все обозначенные меры поддержки, сельскохозяйственная кооперация в республике не получила ожидаемый социально-экономический эффект. К основным причинам можно отнести следующие:

– процесс кооперирования малых форм хозяйствования проходил ускоренными темпами, был установлен план их организации с утвержденным количеством и направлением деятельности, что привело к нарушению кооперативных принципов (добровольности, демократичности и др.);

– кратковременность приоритетного предоставления государственной поддержки сельхозкооперативов, которые осуществлялись только в течение 2017 г., в 2018 г. их отменили;

– недостаточность разъяснительной работы о преимуществах объединения мелких хозяйств, отсутствие системности и комплексности проведенных мер по развитию сельскохозяйственной кооперации.

В результате увеличение количества сельскохозяйственных кооперативов не способствовало повышению качественных показателей роста производства сельскохозяйственной продукции, доходов непосредственных производителей продукции, развитию инфраструктуры в сферах хранения, переработки, транспортировки и сбыта продукции, обеспечению основными средствами производства и обслуживанию сельхозтоваропроизводителей.

Однако при этом необходимо отметить, что проведенные реформы в сфере сельскохозяйственной кооперации в Казахстане имеют устойчивую тенденцию совершенствования нормативно-законодательной базы, механизма государственной поддержки сельскохозяйственных кооперативов по сравнению с прошлыми этапами их развития, что требует дальнейшего развития с учетом ошибок прошлых лет. В связи с этим обосновывается необходимость следующих реформ, которые должны быть направлены на помощь кооперативам в привлечении внутренних и внешних источников финансирования, снижение зависимости от государственной поддержки, улучшение показателей устойчивого развития кооперативов в долгосрочной перспективе, а также на стимулирование участия частного сектора в финансировании кооперативов.

Одной из эффективных форм кооперации является кооператив по производству сельскохозяйственной продукции с целью объединения хозяйств на основе ведения совместного масштабного производства на основе общности земельных массивов для совместной производственной деятельности, использования единой системы научно обоснованных севооборотов, совместного использования сельхозтехники и прогрессивных технологий выращивания сельскохозяйственных культур и животных. Данная форма объединения позволяет эффективно использовать земельные, производственные, трудовые и другие ресурсы, сохранить плодородие земли. Особенно это актуально, когда значительная часть земельных угодий сельхозназначения не эффективно используется или не используется совсем.

Отличительной особенностью производственной кооперации является возможность передачи имущества членов кооператива (земельного участка, находящегося в частной собственности, право временного землепользования, производственных баз, поголовья скота и др.) в качестве паевого взноса во временное использование сельскохозяйственному кооперативу на определенный срок согласно земельному законодательству Республики Казахстан. Это позволяет эффективно использовать земельные наделы мелких хозяйств для ведения совместного масштабного производства, повысить

плодородие земли, увеличить площади посева сельскохозяйственных культур, объемы производства продукции, поголовье скота и повысить их продуктивность, организовать собственное производство кормов, а также систему хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции. Только в этом случае возможно использование прогрессивных технологий производства сельскохозяйственной продукции и, как следствие, повышение производительности труда.

Кооперативная форма взаимоотношений сельхозтоваропроизводителей с предприятиями хранения, переработки, транспортировки и сбыта продукции (вертикальная форма кооперации) обеспечивает более высокую эффективность, чем разрозненные предприятия. Так, организация кооператива по первичной переработке молока, мяса способствовала преодолению ограничений за пределами хозяйства, инвестируя средства в пункты сбора молочного и мясного сырья, холодильное оборудование, лабораторное оборудование, ветеринарные службы, перерабатывающие предприятия и практику применения стандартов безопасности пищевых продуктов.

Организация кооператива по хранению и сбыту плодовоовощной продукции решила проблемы сезонности и позволила реализовать произведенную фермерскую продукцию в межсезонье. При условии развития кооперации предприятий АПК сельхозтоваропроизводители максимально используют существующую материально-техническую базу, формируют гарантированный рынок сбыта своей продукции, максимально загружают производственные мощности предприятий хранения и переработки, получают развитие сбытовая, транспортная и другие виды инфраструктуры продвижения продукции от производителя до потребителя.

Значительный результат и потенциал для организации разных форм сельскохозяйственных кооперативов получили хозяйства населения (ЛПХ), прошедшие обучение через программу «Бастау Бизнес» и перешедшие в статус индивидуальных предпринимателей, занимающихся в сфере АПК. Дальнейшее развитие данного процесса позволит решить проблемы ЛПХ, активизирует процесс их перехода в официальный статус производителей сельскохозяйственной продукции (ИП, КФХ и др.), использует потенциальные возможности их участия в обеспечении продовольственной безопасности населения республики, в особенности по производству мясных и молочных продуктов, фруктов, овощей и шерсти и др.

На наш взгляд, в первую очередь необходимо разработать и принять государственную программу развития сельскохозяйственной кооперации в Республике Казахстан, основные цели которой – обеспечение устойчивого развития кооперационных процессов, повышение его роли в стабилизации АПК, защита экономических интересов сельхозтоваропроизводителей. С учетом специфических особенностей каждого региона рекомендуется разработать региональные программы развития сельхозкооперации, которые будут включать

разъяснительную работу, оказание финансовой, организационной, производственной, пропагандистской, консультационной, информационной, практической помощи созданным кооперативам.

Помимо этого способствовать укреплению сельхозкооперативов сможет разработка и реализация в ряде регионов страны, в частности в южных областях, где высокая востребованность объединения малых форм хозяйствования (ЛПХ, КФХ и др.), пилотных проектов по развитию кооперационной цепочки на селе «от поля до прилавка» с целью формирования эффективного механизма продвижения сельскохозяйственной продукции от производителя до потребителя по технологической цепочке «производство – хранение – переработка – сбыт». Создание пилотных проектов сельскохозяйственных кооперативов в зависимости от вида деятельности и отраслевой специализации позволит продемонстрировать положительный опыт их функционирования, выявить специфику и особенности каждой модели кооперации, устранить имеющиеся ошибки и учесть риски, проводить информационно-консультационные работы по проблемным вопросам их деятельности.

Также мы предлагаем внести изменения и дополнения в некоторые нормативно-законодательные акты, касающиеся сельскохозяйственной кооперации. Так, в Закон Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. «О сельскохозяйственных кооперативах» мы предлагаем внести следующие изменения в статью 36 п. 1: сельскохозяйственный кооператив обязан ежегодно осуществлять ревизию финансово-хозяйственной деятельности сельскохозяйственного кооператива. В действующем Законе прописано, что «сельскохозяйственный кооператив вправе осуществлять ревизию своей финансово-хозяйственной деятельности», то есть не в обязательном порядке. Указанная норма направлена на обязательность и контроль ведения учета деятельности кооператива, повышение доверия членов кооператива к аппарату управления кооперативом.

Данное предложение обосновывается тем, что в зарегистрированных сельхозкооперативах не ведется должным образом первичный и бухгалтерский учет, паевой фонд формируется только из вступительных взносов (5 МРП)¹, не формируется имущественный и дополнительный взносы, являющиеся основой для начисления дивидендов членам кооператива. Соответственно не сформирован резервный и другие фонды, не ведется контроль по формированию доходной части кооператива.

Далее в Закон Республики Казахстан от 29 октября 2015 г. «О сельскохозяйственных кооперативах» надо внести новый раздел «Внутрихозяйственный механизм взаимоотношений между членами кооператива и самим кооперативом», где будет подробно описан механизм формирования паевого фонда, внесения паевых, имущественных и дополнительных взносов, распределения дохода между участниками кооперации в зависимости от формы, вида деятельности, дивидендов, механизм

¹МРП – месячный расчетный показатель.

внутрихозяйственных расчетов при предоставлении разных видов услуг, организации кооперативных объектов.

Кроме того, рекомендуется в Налоговый кодекс Республики Казахстан внести дополнение к разделу «Вычеты» ст. 100 подпункт следующего содержания: расходами налогоплательщиков являются кооперативные выплаты членам сельскохозяйственного кооператива. Это позволит снизить риски нарушения правовых норм во избежание двойного налогообложения и дисбаланса при распределении чистой прибыли кооператива. На сегодняшний день роль кооперативных выплат не выполняется, не используется основная их функция для защиты интересов членов кооператива.

Совершенствовать механизм господдержки сельскохозяйственных кооперативов позволит сохранение приоритета при предоставлении инвестиционных субсидий до 50 % на приобретение технологического оборудования и сельхозтехники. Это будет стимулировать создание сельскохозяйственных кооперативов не только в отраслях животноводства (как было ранее), но и растениеводства, особенно в южных регионах страны, особо нуждающихся в кооперировании. При этом необходимо сохранить предоставление льготного кредита сельскохозяйственным кооперативам, упростить процедуры кредитования и сокращения перечня документов, сроков рассмотрения заявки, пересмотра политики залогового обеспечения. От реализации мер государственной поддержки, особенно на начальной стадии организации кооператива, зависит дальнейшее их развитие, в том числе создание инфраструктуры продвижения продукции «от поля до прилавка», кооперативных объектов (молокоприемных пунктов, откормочных хозяйств, убойных цехов, овощефруктокартофелехранилищ, теплиц и др.).

Необходимо проводить постоянный мониторинг и периодические выборные обследования сельскохозяйственных кооперативов с целью получения достоверной информации о деятельности сельскохозяйственных кооперативов и их эффективности. Немаловажное значение имеет информационно-консультационное сопровождение развития сельскохозяйственной кооперации, создание учебно-методических центров, направленных на подготовку и повышение квалификации фермеров, владельцев ЛПХ, сельских предпринимателей, специалистов СПК и др.

Таким образом, анализ положения дел в АПК республики показывает, что на данном этапе ни одна из сфер этой отрасли не в состоянии в одиночку выйти из экономического кризиса. Сельхозтоваропроизводители, не связанные координационными отношениями с перерабатывающими и торгово-сбытовыми предприятиями, не смогут эффективно реализовывать свою продукцию, будут вынуждены содержать всевозможных посредников. В связи с этим важнейшим условием активизации деятельности предприятий АПК может стать объединение их усилий на основе кооперации как важнейшего фактора стабилизации экономики республики.

Кроме решения экономических проблем, развитие сельскохозяйственной кооперации способствует решению социальных проблем, в частности, повышению занятости на селе, созданию новых рабочих мест и расширению сфер приложения труда на селе, соответственно способствует повышению доходов непосредственных сельхозтоваропроизводителей, развитию малого и среднего бизнеса в сельской местности.

Список использованных источников

1. Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана [Электронный ресурс] : Послание Президента Республики Казахстан от 2 сентября 2019 г. // Официальный сайт Президента Республики Казахстан. – Режим доступа: http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/postlanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaevanarodu-kazahstana. – Дата доступа: 18.09.2019.

2. Обращение Президента Республики Казахстан К.-Ж. К. Токаева от 11 мая 2020 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/vystuplenie-glavy-gosudarstva-na-zaklyuchitelnom-zasedanii-gosudarstvennoi-komissii-po-chrezvychainomupolozheniyu. – Дата доступа: 15.06.2020.

3. О сельскохозяйственных кооперативах [Электронный ресурс] : Закон Республики Казахстан от 29 октября 2015 г., № 372-V3 // Официальный сайт М-ва сельского хозяйства Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://www.mgov.kz/document/5769>. – Дата доступа: 18.09.2019.

4. Об утверждении Правил субсидирования развития племенного животноводства, повышения продуктивности и качества продукции животноводства от 1 февраля 2017 г., № 14813 [Электронный ресурс] // Эділет. – Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000103>. – Дата доступа: 18.09.2019.

5. Об утверждении Правил субсидирования по возмещению части расходов, понесенных субъектом агропромышленного комплекса, при инвестиционных вложениях от 1 февраля 2017 г., № 48 [Электронный ресурс] // Эділет. – Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1700014813>. – Дата доступа: 18.09.2019.

6. Об утверждении Правил субсидирования ставок вознаграждения по кредитам и лизингу технологического оборудования, на приобретение сельскохозяйственных животных, а также лизингу сельскохозяйственной техники от 1 февраля 2017 г., № 14815 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600013816>. – Дата доступа: 18.09.2019.

7. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://moa.gov.kz/ru/documents/379>. – Дата доступа: 18.09.2019.