



УДК 63-021.66.465 (476)

<https://doi.org/10.47612/978-985-7149-55-1-2020-185-188>

Пётр Расторгуев, кандидат экономических наук, доцент,
заместитель директора по научной и инновационной работе
Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, г. Минск

Тенденции и перспективы развития управления качеством агропродовольственной продукции в Беларуси

В современных условиях качество и безопасность агропродовольственной продукции являются одним из ключевых элементов, обеспечивающих ее конкурентные преимущества на рынке. Формирование соответствующих параметров продукции является сложным, динамичным процессом, характерным для всего ее жизненного цикла, что предусматривает необходимость управления им с помощью целого ряда организационно-экономических, правовых методов и инструментов. В Беларуси сформирована и действует достаточно эффективная система управления качеством и безопасностью агропродовольственной продукции на всех уровнях регулирования деятельности субъектов хозяйствования АПК. В то же время интенсивно развивающиеся процессы глобализации мировой экономики и региональной интеграции обуславливают объективную необходимость постоянного совершенствования такой системы, учета обязательств республики в рамках ЕАЭС, постоянной актуализации требований к показателям качества и безопасности агропродовольственной продукции на принципах бенчмаркинга с целью повышения уровня ее конкурентоспособности как на внешнем, так и на внутреннем рынке продовольствия.

Среди элементов системы управления качеством агропродовольственной продукции в Беларуси, которые в последнее время претерпевают наибольшие изменения, определяя характер и особенности процесса ее совершенствования, следует выделить такие, как:

правовое обеспечение качества и безопасности агропродовольственной продукции;

стандартизация продукции;

системный подход к управлению качеством и безопасностью в соответствии с международными стандартами на уровне отдельных субъектов хозяйствования АПК;

развитие системы контроля качества и безопасности продукции с учетом единого рынка в рамках функционирования ЕАЭС;

стимулирование качества продукции посредством ценообразования и других инструментов мотивации в зависимости от уровня потребительских и технологических свойств;

нормативно-технологическое обеспечение производства сельскохозяйственной продукции.

Правовое обеспечение качества и безопасности агропродовольственной продукции в Беларуси включает ряд нормативно-правовых актов (далее – НПА), областью применения которых является как вся продукция независимо от отрасли, так и исключительно

агропродовольственная. В таблице представлены основные НПА в рассматриваемой области с учетом последних дат их изменений, которые указывают на постоянное обновление законодательства в области регулирования качества и безопасности продукции. Следует отметить, что доминирующей причиной таких изменений является процесс гармонизации НПА в рамках функционирования ЕАЭС, что определяет один из основных целевых ориентиров развития данного элемента отечественной системы управления качеством – *дальнейшее совершенствование законодательной базы с учетом членства Республики Беларусь в Евразийском экономическом союзе и проведение согласованной политики в области обеспечения качества и безопасности продукции.*

Вторым ориентиром является *активизация и расширение области применения программно-целевого метода управления качеством и безопасностью агропродовольственной продукции в республике*, основой которого является программа «Качество». Так, в соответствии с поручением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2020 г. № 07/312-163/5821р разработана и прошла согласование программа «Качество 2021–2025», целью которой определено создание условий для повышения качества и конкурентоспособности продукции на принципах оптимального соотношения «качество – цена» и опережающей инфраструктуры качества. Документом предусматривается государственная поддержка процесса совершенствования механизма управления качеством, в том числе на основе отраслевых программ качества, учитывающих специфику отдельных отраслей народного хозяйства.

Базовым направлением совершенствования *отечественной системы стандартизации агропродовольственной продукции* является гармонизация стандартов как в рамках ЕАЭС, так и в соответствии с международными и европейскими требованиями. Следует отметить, что данные ориентиры гармонизации не противоречат друг другу, так как учет международной практики является одним из принципов разработки и совершенствования межгосударственных стандартов ЕАЭС.

В настоящее время в республике действует более 2 800 стандартов на сельскохозяйственную продукцию и более 7 000 на пищевые продукты. При этом уровень гармонизации стандартов с международными и европейскими требованиями составляет около 30 %.

Одним из условий устойчивого производства продукции с высокими потребительскими и технологическими

Таблица. Правовое обеспечение качества и безопасности агропродовольственной продукции

Закон	Последние изменения
«О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека» от 29 июня 2003 г. № 217-3	В ред. Закона Республики Беларусь от 17.07.2018 г. № 127-3
«Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» от 24 октября 2016 г. № 437-3	В ред. Закона Республики Беларусь от 18.12.2019 г. № 278-3
«О техническом нормировании и стандартизации» от 5 января 2004 г. № 262-3	В ред. Закона Республики Беларусь от 18.12.2019 г. № 278-3
«О защите прав потребителей» от 9 января 2002 г. № 90-3	В ред. Закона Республики Беларусь от 13.06.2018 г. № 111-3
«Об обеспечении единства измерений» от 5 сентября 1995 г. № 3848-ХП	В ред. Закона Республики Беларусь от 04.01.2014 г. № 130-3
«О ветеринарной деятельности» от 2 июля 2010 г. № 161-3	В ред. Закона Республики Беларусь от 24.10.2016 г. № 438-3
«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 7 января 2012 г. № 340-3	В ред. Закона Республики Беларусь от 15.07.2019 г. № 217-3
«О безопасности генно-инженерной деятельности» от 9 января 2006 г. № 96-3	В ред. Закона Республики Беларусь от 18.12.2018 г. № 154-3
«О радиационной безопасности населения» от 5 января 1998 г. № 122-3	Утратил силу 26.06.2020 г.
«О радиационной безопасности» от 18 июня 2019 г. № 198-3	Без изменений
«Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных (стад), идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения» от 15 июля 2015 г. № 287-3	Без изменений
«О производстве и обращении органической продукции» от 9 ноября 2018 г. № 144-3	Без изменений

свойствами является внедрение и реализация *системного подхода к управлению качеством и безопасностью в отдельных организациях, в том числе в соответствии с международными стандартами.*

Анализ тенденций процесса сертификации систем управления качеством и безопасностью пищевых продуктов на основе принципов ХАССП и по ИСО 22000 свидетельствует о динамичном увеличении соответствующих показателей (рис.).

Наибольшее количество сертификатов на соответствие требованиям названных систем менеджмента качества и безопасности характерно для перерабатывающих предприятий мясной и молочной отрасли, что является закономерным вследствие их экспортной ориентации.

В последние годы наблюдается тенденция снижения темпов сертификации систем менеджмента на соответствие требованиям СТБ 1470-2012 в связи с тем, что СТБ ИСО 22000-2006 является более востребованным и предусматривает обязательный характер соблюдения принципов ХАССП.

Среди перспектив и направлений дальнейшего развития системного подхода к управлению качеством и безопасностью агропродовольственной продукции следует выделить:

- внедрение систем менеджмента качества и безопасности при производстве сельскохозяйственной продукции;
- внедрение прогрессивных международных систем менеджмента качества и обеспечения безопасности

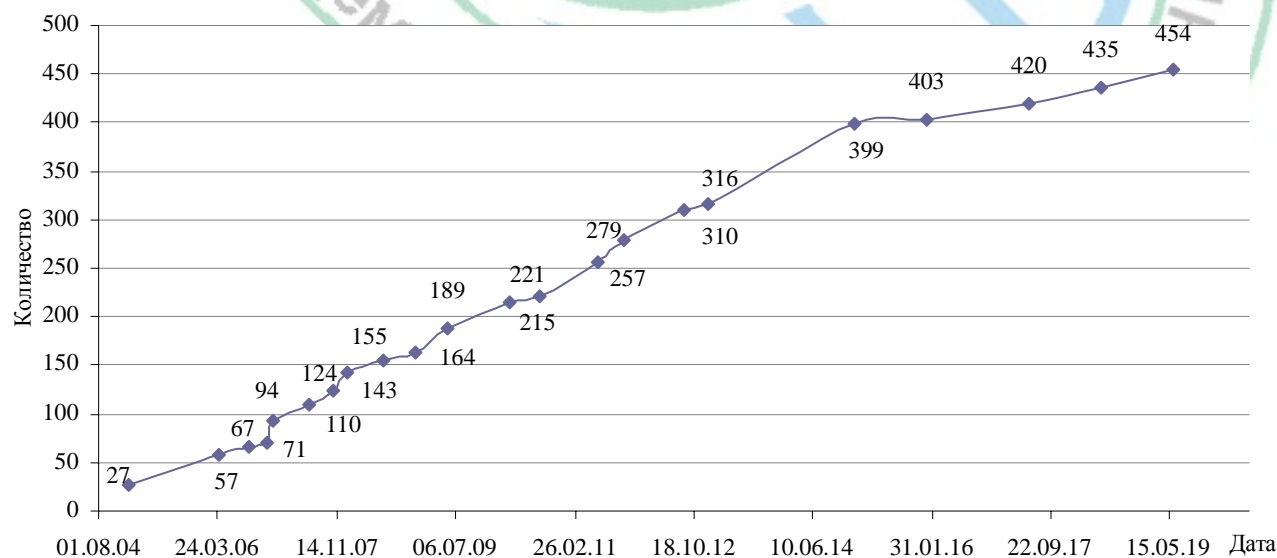


Рис. Динамика сертификации систем управления качеством и безопасностью пищевых продуктов на основе принципов ХАССП и по ИСО 22000

продовольственных ресурсов, востребованных на мировом рынке.

Что касается первого направления, то данный процесс в республике развивается пока достаточно медленными темпами, а основной областью сертификации систем менеджмента качества является производство овощей. Так, в отношении продукции растениеводства сертификаты на соответствие требованиям СТБ ISO 9001-2015 имеют две сельскохозяйственные организации (фрукты и овощи), СТБ 1470-2012 – четыре (овощи), СТБ ИСО 22000-2006 – три (овощи). СТБ ИСО 22000-2006 также внедрен в одной сельскохозяйственной организации на выращивание КРС для производства мяса и молока.

В отношении второго направления отметим, что среди прогрессивных систем следует выделить FSSC 22 000, которая была разработана на основе ISO 22000-2006 и уже получила широкое признание в мире. В Беларуси доминирующей областью ее внедрения являются перерабатывающие предприятия АПК молочной отрасли, которые имеют более 30 таких сертификатов.

Развитие системы контроля качества и безопасности продукции в республике в настоящее время направлено, прежде всего, на формирование эффективного механизма надзора за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза и ЕАЭС.

Компетентными органами, ответственными за осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС, являются Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство здравоохранения, Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь.

Правовыми документами предусмотрено разграничение соответствующих функций между данными компетентными органами:

– Государственный комитет по стандартизации осуществляет контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС и показателей, не включенных в технические регламенты, но задекларированных изготовителем (продавцом);

– Министерство здравоохранения реализует функции государственного санитарного надзора за соблюдением санитарно-эпидемиологических, гигиенических требований и процедур, установленных в технических регламентах ЕАЭС;

– Министерство сельского хозяйства и продовольствия осуществляет контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС в области ветеринарии, обеспечения качества зерна и комбикормов, безопасности в ветеринарно-санитарном отношении продовольственного сырья и пищевых продуктов.

Следует отметить, что зоны ответственности ведомств в части контроля качества и безопасности продукции в республике в последние годы изменились, что во многом связано с развитием региональной интеграции. В связи этим приоритетным направлением совершенствования данного элемента системы управления качеством агропродовольственной продукции является дальнейшее развитие согласованной системы контроля качества и безопасности продукции как внутри

страны (разграничение функций контроля), так и в рамках ЕАЭС с целью ее свободной реализации на рынках стран – участников интеграционного формирования.

Основным инструментом *стимулирования качества агропродовольственной продукции* является дифференциация цен в зависимости от уровня ее потребительских и технологических свойств. В настоящее время регулирование цен на сельскохозяйственную продукцию осуществляется только в отношении отдельных видов продукции растениеводства, закупаемой для государственных нужд [5], в то время как в отношении продукции животноводства государственное регулирование закупочных цен отменено с 2016 г. В то же время, как показал анализ, система дифференциации цен в зависимости от уровня качества продукции применяется в отношении всех основных видов сельскохозяйственной продукции.

Среди других инструментов мотивации качества продукции, которые требуют развития, следует выделить:

– стимулирование устойчивого производства сельскохозяйственной продукции высокого качества;

– стимулирование процесса улучшения качества сельскохозяйственной продукции;

– формирование действенного механизма экономической ответственности сельскохозяйственных организаций за поставки сырья, не соответствующего установленным в контрактах требованиям;

– совершенствование системы поощрений за достижения в области обеспечения качества сельскохозяйственной продукции;

– стимулирование внедрения и соблюдения требований передовых технологий производства сельскохозяйственной продукции с высокими потребительскими и технологическими свойствами;

– стимулирование внедрения современных систем управления качеством и безопасностью в сельскохозяйственных организациях.

В рамках *нормативно-технологического обеспечения производства сельскохозяйственной продукции* в республике разработаны отраслевые регламенты по возделыванию всех основных сельскохозяйственных культур, производству продукции животноводства, а также по возделыванию овощных, плодовых, ягодных культур, основным разработчиком которых являются организации НАН Беларуси. Отраслевые регламенты являются объектом правового поля целого ряда нормативно-правовых актов Республики Беларусь [1–4], в которых предусмотрена ответственность государственных органов управления и руководителей предприятий в части обновления и актуализации, распространения (доведения до исполнителей), соблюдения и анализа выполнения организациями АПК требований данных документов. В настоящее время необходимо:

– определение правового статуса регламентов и единого порядка их утверждения (согласования), закрепленного нормативным актом;

– формирование единой информационной базы отраслевых регламентов на типовые технологические процессы;

локализация перечня отраслевых регламентов, являющихся субъектами правового поля соответствующих законодательных актов Республики Беларусь;

обеспечение свободного доступа производителей сельскохозяйственной продукции к актуальным версиям отраслевых регламентов;

совершенствование нормативно-технологического обеспечения производства продукции в системе органического земледелия.

Список использованных источников

1. О комплексе мер по реализации положений Директивы Президента Республики Беларусь № 6 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 мая 2019 г., № 314 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: https://pravo.by/upload/docs/op/C21900314_1558645200.pdf. – Дата доступа: 22.11.2020.

2. О некоторых вопросах нормирования и ответственности руководителей при производстве сельскохозяйственной продукции [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 апр. 2014 г., № 399 // КонсультантПлюс: Беларусь. Технология 3000 /

ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

3. О развитии села и повышении эффективности аграрной отрасли [Электронный ресурс] : Директива Президента Респ. Беларусь, 4 марта 2019 г., № 6 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P01900006>. – Дата доступа: 22.11.2020.

4. Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 15 дек. 2014 г., № 5 : в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь от 09.04.2020 г. № 1 // ILEX / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

5. Об установлении предельных максимальных цен на сельскохозяйственную продукцию (растениеводства) урожая 2019 года, закупаемую для государственных нужд [Электронный ресурс] : постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь, 13 марта 2019 г., № 18 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.pravo.by/upload/docs/op/W21934004_1553720400.pdf. – Дата доступа: 05.03.2020.

Материал поступил 27.11.2020 г.

