



УДК 338.439.053(476)

<https://doi.org/10.47612/978-985-7149-55-1-2020-65-67>**Гордей Гусаков**, кандидат экономических наук,  
заместитель директора

Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, г. Минск

## Продовольственная безопасность как базовый элемент системы национальной безопасности Республики Беларусь

Известно, что территория Республики Беларусь составляет 207,6 тыс. км<sup>2</sup>, из которых примерно 41,0 % – земли сельскохозяйственного назначения (из них около 62 % – пашни, остальные – сенокосы и пастбища, многолетние насаждения и пр.), 42,3 % – лесные фонды, остальные – болота, водные ресурсы и пр. Агропромышленный комплекс страны создает около 15 % валовой добавленной стоимости в экономике государства, в то время как сельское хозяйство – около 7,8 %. В сельхозпроизводстве занято примерно 9 % всех трудовых ресурсов страны. Сельское хозяйство Беларуси традиционно разделяется на растениеводство и животноводство. Основа растениеводства – зерновые, зернобобовые, а также кормовые культуры. Животноводство ориентировано на производство мясной и молочной продукции. Основу сельского хозяйства республики составляют крупные товаропроизводители. На их долю приходится около 80 % валового сельхозпроизводства, в то время как на крестьянско-фермерские хозяйства – лишь около 2,5 %, остальные 17,5 % – хозяйства населения<sup>1</sup>.

Агропромышленный комплекс Республики Беларусь имеет ряд особенностей, которые необходимо учитывать в том числе при определении стратегических направлений развития. Ключевой из них является то, что качество производимого в стране сырья в значительной мере зависит от соблюдения научных агротехнологий отраслевых и технических регламентов, технологических карт, системы менеджмента и контроля качества труда и продукции. Для агропродовольственной сферы страны характерна исторически сложившаяся высокая производственная культура, что требует значительной поддержки, в том числе материальной.

По утверждению ученых-аграриев, почвы Республики Беларусь исторически значительно беднее, чем у соседей (Российская Федерация – Краснодарский край, Поволжье и другие регионы; Украина; Польша) и уступают многим европейским странам (Германия, Франция, Чехия, Венгрия, Бельгия и пр.). Более того, ученые утверждают, что в настоящее время плодородие пахотных почв Беларуси лишь на ¼ естественное, остальное достигается за счет соблюдения научных агротехнологий, вышеупомянутой производственной культуры и ее основных инструментов [11]. В таких условиях проблемы обеспечения продовольственной безопасности, формирования высокого экспортного потенциала АПК носят комплексный характер, определяющее значение

в решении которых принадлежит науке и развитию технологий. На данный момент абсолютную приверженность этому принципу демонстрирует так называемый топ-20 % сельхозпроизводителей, формирующих более половины валовой продукции сельского хозяйства страны [4].

Однако, несмотря на скромный природно-ресурсный потенциал АПК, Беларусь все более активно входит в систему международного разделения труда. Так, в 2019 г. в структуре мировой торговли рейтинговые позиции республики по доле рынка по отдельным видам продукции составил: йогурты и пахта – 4-е место в мире, масло животное – 7-е, сухое обезжиренное молоко – 10-е, рапсовое масло – 8-е, сыры и творог – 10-е, колбасные изделия – 16-е, сахар белый – 20-е место [1]. Анализ свидетельствует об увеличении доли реализации на внешние рынки продукции с более высокой степенью переработки, что является одним из приоритетов развития внешней торговли страны. Так, если в 2015 г. удельный вес продукции с высокой степенью переработки составлял 39 %, то в 2019 г. достиг 45 %. В перспективе к 2030 г. данный показатель планируется довести до 50–55 % [5].

Кроме того, с позиции оценок зарубежных экспертов подчеркнем, что в настоящее время Республика Беларусь расположилась в международном рейтинге продовольственной безопасности на 36-м месте, улучшив свои позиции за последние три года на 12 пунктов. Данный рейтинг был рассчитан аналитическим подразделением британской медиакорпорации *The Economist* на основе глобального индекса продовольственной безопасности (*GFSI*). К сведению, в данном рейтинге по критерию качества и безопасности продовольствия наша страна находится на 19-й позиции в мире, опережая ряд европейских стран (например, Польшу или Германию). Также отметим, что в глобальном индексе продовольственной безопасности (*GFSI*) Республика Беларусь представлена как страна, имеющая наименьшую долю населения, проживающего за чертой бедности. Согласно проведенным исследованиям, уровень питания, исключающий голод и недоедание, доступен практически 99 % населения республики, в то время, как (согласно статистике ФАО) в странах с высоким достигнутым уровнем экономического развития такой уровень питания доступен всего 91 % населения, в бедных – лишь 40 %. Эту же информацию подтверждает

<sup>1</sup> По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь.

и так называемый рейтинг стран по достижению Целей Устойчивого Развития (ЦУР) Организации Объединенных Наций. Республика Беларусь разместилась в нем на 18-м месте в мире и по большинству показателей имеет значения выше среднемирового уровня, в частности, полностью искоренив нищету и обеспечив собственную продовольственную безопасность, страна фактически достигла ЦУР 1 и ЦУР 2, в чем присутствует неоспоримая заслуга системы национального АПК [1, 3].

Следует подчеркнуть, что за прошедший период достигнуты значимые успехи в сфере обеспечения продовольственной безопасности государства, качества и безопасности продуктов питания, доступности продовольственных ресурсов населению за счет развития системы национального АПК. Однако, несмотря на ряд успехов, необходима существенная работа по достижению установленных целевых показателей в области валового производства сельскохозяйственного сырья и готового продовольствия, повышению эффективности функционирования сельскохозяйственных организаций, расширению емкости внутреннего рынка за счет его наполнения товарами отечественного производства глубокой переработки, а также повышению экспортного потенциала за счет эффективной интеграции национального АПК в мировое рыночное пространство. В целом намеченные планы и мероприятия по их реализации реальны и осуществимы. Белорусские ученые принимают активное участие в их проработке [1, 3, 8].

Что же касается развития АПК Республики Беларусь в условиях функционирования Союзного государства Беларуси и России, а также Евразийского экономического союза, то требуется ответить на основополагающий вопрос, заданный в стиле австрийской экономической школы (*прим.* Фридрих фон Визер), многим ли придется пожертвовать, принимая во внимание приоритеты развития АПК стран – партнеров Беларуси, сформулированные в ряде стратегических документов (например, в стратегических документах развития Российской Федерации заложен показатель 45 млрд долл. США экспорта агропродовольственных товаров к 2025 г. и пр.)? В этой связи отметим, что более 60 % современной международной торговли продовольствием (участниками которой являются около 200 стран мира) формируют всего 14 государств в основном ЕС и США. Вес совокупного экспорта Союзного государства Беларуси и России в объеме мировой торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием не превышает 2 %, а пропорции взаимного и внешнего экспорта соотносятся как 30 к 70 [2, 6].

В целом же считаем, что в контексте укрепления национальной продовольственной безопасности необходимо более тесное интеграционное взаимодействие с государствами-партнерами. В этой связи весьма актуальны такие направления, как:

исследования в области развития Концепции продовольственной безопасности Союзного государства Беларуси и России (или Евразийского экономического союза);

исследования в области развития Концепции единой аграрной политики в рамках Союзного государства Беларуси и России (или Евразийского экономического союза);

исследования в области развития системы продвижения и сбыта агропродовольственных товаров как на внутреннем, так и на внешних рынках Союзного государства Беларуси и России (или Евразийского экономического союза);

исследования в области развития системы материально-технического снабжения агропромышленного комплекса Союзного государства Беларуси и России (или Евразийского экономического союза) и прочие направления.

Например, некоторое время назад (в период существования, а также в первые годы после распада СССР) функционировала межгосударственная система овощного семеноводства. Согласно нашим оценкам, функционирование белорусского блока единой системы было успешным и рентабельным. Весьма актуально в рамках Доктрины национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года (далее – Доктрина) «...*снижение импортной составляющей в затратах на производство сельхозпродукции до 18–20 %*...»<sup>2</sup>, а также Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, в которой планируется «...*реализовать меры по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, семенами и посадочным материалом отечественной селекции, российской племенной продукцией*...»<sup>3</sup>.

Кроме того, весьма перспективным направлением укрепления национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь, а также развития экспортного потенциала АПК (в части сравнительных преимуществ) может выступить нетрадиционное промышленное ягодоводство. Согласно исследованиям, в структуре белорусского экспорта органической продукции преобладают ценные виды ягод, грибов, трав и прочих дикоросов [9, 12]. По мнению экспертов, например, доктора биологических наук, профессора, член-корреспондента НАН Беларуси, заведующего отделом Центрального ботанического сада Национальной академии наук Беларуси Жанны Александровны Рупасовой, развитие национального АПК в данном направлении может стать «золотой жилой» и не только обеспечить внутренние потребности страны в данном виде продукции, но и привлечь значимый поток экспортной выручки. Согласно исследованиям ученого, на данный момент в стране под промышленное производство клюквы, голубики,

<sup>2</sup> Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2017 г. № 962 «О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года».

<sup>3</sup> Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

брусники, жимолости можно задействовать более 250 тыс. га выработанных торфяников. Данные культуры не требовательны к интенсивному минеральному питанию, а земли, на которых они произрастают, не пригодны к ведению традиционного сельхозпроизводства. Таким образом, проработка данного направления позволит обеспечить еще один параметр Доктрины: «...насыщение внутреннего рынка качественными продуктами питания отечественного производства (при увеличении доли продуктов здорового питания и органических пищевых продуктов до 20 %)». При соблюдении условий сертификации, существует возможность довести долю земель под производство органической продукции до 5 % и более, что также контролируется Доктриной – «до 3 % в общей площади сельхозугодий к 2030 году» и Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 года – «рост доли органических земель в общей площади сельскохозяйственных земель до 3–4 % к 2030 году».

В целом в контексте функционирования национального АПК Республики Беларусь продовольственные ресурсы для населения необходимо расценивать с позиции абсолютной доступности (физической и экономической). Продукты питания не должны быть частью некоторой спекулятивной системы. Их качество и безопасность должны соответствовать системе общих (в рамках Союзного государства или Евразийского экономического союза) высоких стандартов, которая также должна развиваться и актуализироваться [7, 10].

#### Список использованных источников

1. Мониторинг продовольственной безопасности-2019: социально-экономические условия / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск : Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси, 2020. – 349 с.
2. Продовольственная безопасность Республики Беларусь: достижения и перспективы / А. В. Пилипук [и др.] // Изв. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. – 2020. – Т. 58, № 1. – С. 24–41.
3. Международная оценка продовольственной безопасности: глобальные значения и рейтинговые позиции Беларуси / Г. В. Гусаков [и др.] // Изв. Нац. акад. наук Беларуси. Сер. аграр. наук. – 2020. – Т. 58, № 3. – С. 268–280.
4. Гусаков, Г. В. Формирование продовольственной безопасности Республики Беларусь с учетом ключевых особенностей сельскохозяйственного производства / Г. В. Гусаков // Экономические вопросы развития сельского хозяйства Беларуси: межвед. темат. сб. / Ин-т систем. исслед. в АПК НАН Беларуси ; редкол.: В. Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2019. – Вып. 47. – С. 76–83.
5. Перспективы развития экспорта агропродовольственных товаров Беларуси на рынок стран ЕС / Г. В. Гусаков [и др.] // Аграр. экономика. – 2020. – № 10 (305). – С. 31–41.
6. Гусаков, Г. В. Сельское хозяйство: прошлое, настоящее, будущее / Г. В. Гусаков // Наука и инновации. – 2019. – № 5 (195). – С. 68–73.
7. Гусаков, Г. В. Сельское хозяйство: прошлое, настоящее, будущее / Г. В. Гусаков // Наука и инновации. – 2019. – № 6 (196). – С. 69–74.
8. Гусаков, В. Г. Как обеспечить устойчивость, конкурентоспособность и эффективность национального АПК / В. Г. Гусаков // Аграр. экономика. – 2020. – № 2 (297). – С. 3–11.
9. Гусаков, Г. В. Экологизация сельского хозяйства: мифы и реальность / Г. В. Гусаков // Наука и инновации. – 2020. – № 2 (204). – С. 24–31.
10. Гусаков, Г. В. Комплексная система управления продовольственной безопасностью / Г. В. Гусаков. – Минск : Беларус. навука, 2018. – 211 с.
11. Богдевич, И. М. На страже плодородия / И. М. Богдевич // Наше сельское хозяйство. – 2016. – № 7. – С. 30–35.
12. Научные системы ведения сельского хозяйства Республики Беларусь / В. Г. Гусаков [и др.] ; редкол.: В. Г. Гусаков (гл. ред.) [и др.] / Нац. акад. наук Беларуси, М-во сел. хоз-ва и продовольствия Респ. Беларусь. – Минск : Беларус. навука, 2020. – 683 с.

Материал поступил 19.11.2020 г.